



广元市朝天区
人民代表大会常务委员会

公 报

2021·第四号

目 录

在广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议结束时的讲话.....余飞宇	(1)
广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议关于政府工作报告的决议.....	(7)
政府工作报告.....张 骏	(9)
广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议关于广元市朝天区人民代表大会常务 委员会工作报告的决议.....	(35)
广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告.....梁 黎	(36)
广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议关于广元市朝天区人民法院工作报 告的决议.....	(48)
广元市朝天区人民法院工作报告.....余义涛	(49)
广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议关于广元市朝天区人民检察院工作报 告的决议.....	(60)
广元市朝天区人民检察院工作报告.....冷 静	(61)
广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议议程.....	(74)
广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议主席团和秘书长名单.....	(75)
广元市朝天区人民代表大会公告(第1号).....	(76)
广元市朝天区人民代表大会公告(第2号).....	(77)
广元市朝天区人民代表大会公告(第3号).....	(78)
广元市朝天区人民代表大会公告(第4号).....	(79)
广元市朝天区人民代表大会公告(第5号).....	(80)
广元市朝天区第八届人民代表大会财政经济委员会组成人员名单.....	(81)
广元市朝天区第八届人民代表大会监察和司法委员会组成人员名单.....	(82)
广元市朝天区第八届人民代表大会社会建设委员会组成人员名单.....	(83)
广元市朝天区人大常委会任免名单(一).....	(84)
广元市朝天区人大常委会任免名单(二).....	(85)
广元市朝天区人大常委会任免名单(三).....	(86)

在广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议结束时的讲话

区委书记 余飞宇

(2021年9月9日)

各位代表，同志们：

区第八届人大一次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

会议期间，各位代表以饱满的政治热情和对人民高度负责的精神，认真履行职责，依法行使权力，审议通过了各项工作报告，顺利完成了各项选举任务。这次大会开得很成功，是一次承前启后、继往开来的大会，是一次凝心聚力、催人奋进的大会，更是一次求真务实、推动发展的大会。

在此，我代表区委，对会议的圆满成功，对新当选的区人大常委会主任、副主任，区人民政府区长、副区长，监察委员会主任，区人民法院院长、区人民法院检察长，市第八届人大代表，以及通过的区第八届人大各专门委员会主任委员、副主任委员、委员表示热烈的祝贺！对各位代表和同志们的辛勤工作表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！

过去的五年，是朝天发展史上极不平凡的五年。五年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央和省委、市委部署要求，按照“123456”执政兴区总体思路，保持定力、不懈奋斗，经济社会发展各项事业都取得了重大成就。五年来，我们统揽全局、重点重抓，脱贫攻坚圆满收官，经济实力跨越赶超，产业体系优化升级，城乡面貌日新月异，生态治理成效显著，人民生活全面改善，社会大局和谐稳定，党的建设纵深加强，各项工作都亮点纷呈、齐头并进，与全国全省全市一道，同步全面建成了小康社会。五年来，我们底部发力、克难攻坚，

破除了一批制约高质量发展的突出短板，解决了一批群众关心关切的难点问题，办成了一批事关朝天长远发展的大事要事，真正在大战大考中砥砺初心使命，在奋进拼搏中兑现庄严承诺，交出了一份让组织放心、让群众满意的优异答卷。五年来，我们创先争优、勇立潮头，县域经济排位在全省同类地区大幅上升，年度目标考核在全市一直走在前列。全区上下用激情和担当，全面奏响了“作表率、当楷模、走前列”的时代旋律；用奋斗和勇气，生动书写了“小区也能办大事、小区也能快发展”的壮丽篇章。

各位代表、同志们！

五年的发展成就和巨大变化，离不开全区广大干部群众的拼搏与付出，凝聚了全区各级人大组织、全体人大代表的智慧和汗水。过去的五年，区人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在区委的坚强领导下，全力服从服务中心，依法行使重大事项决定权、选举任免权，扎实开展工作监督和法律监督，充分发挥代表作用，切实加强自身建设，圆满完成了任期内的各项目标任务，为推动朝天高质量发展作出了重要贡献，在朝天发展史上留下了浓墨重彩的一笔。特别是在脱贫攻坚、项目投资、产业发展、城乡统筹、民生改善、生态环境保护、法治朝天建设、新冠肺炎疫情防控等方面，体现了人大担当，展现了人大作为，贡献了人大力量。全体代表胸怀大局、心系群众、服务发展，认真履行代表职责，展现了代表风采，在各条战线上发挥了重要作用。对于你们的工作，区委是满意的，也是充分肯定的。

本次换届中，按照市委和区委的安排，区人大常委会主要负责同志作了调整。梁黎同志高风亮节，主动向组织提出退出领导岗位，不再担任区人大常委会主任，这体现出一个共产党人的高尚情操。

梁黎同志 2006 年到朝天工作，先后担任区委常委、纪委书记，区人大常委会党组书记、主任。担任区人大常委会主任 10 年来，带领区人大一班人，尽心竭力、辛勤工作，为朝天经济社会发展和民主法治建设作出

了突出贡献。梁黎同志政治过硬、立场坚定，始终保持对党绝对忠诚，坚决服从区委领导；顾全大局、勇于担当，为推动全区重点难点工作落实，作出了积极贡献；勤勉敬业、作风务实、依法履职、与时俱进，区人大常委会工作受到了社会各界充分肯定。在此，我提议，让我们以热烈的掌声，向梁黎同志表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！

未来五年，是高位推动“十四五”规划落地落实的五年，也是全面开启社会主义现代化建设崭新征程的五年。区第八次党代会，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，谋划了未来五年发展的宏伟蓝图，吹响了建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天的时代号角。本次会议，又审议通过了区政府工作报告和其他各项报告，通过法定程序将党的主张转化为全区人民的共同意志，必将引领朝天经济社会高质量发展。时代使命重任在肩、加快发展时不我待。希望全区上下，特别是新一届区人大和“一府一委两院”，在区委的坚强领导下，始终专注定力、卯足干劲，乘势而进、接续奋斗，奋力在新征程上书写朝天跨越发展新篇章。

借此机会，我讲几点意见。

一、坚持依法行权，全力推动人大工作再上新台阶

新一届区人大及其常委会和全体人大代表，肩负着全区人民赋予的重任，要切实履行好宪法和法律赋予的神圣职责，再谋新发展，再添新成绩，再做新贡献。

一要旗帜鲜明讲政治。人大机关是政治机关，旗帜鲜明讲政治是首要之责。要始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把党的全面领导贯穿于人大工作的全过程、各方面，推动党中央、省委、市委、区委重大决策部署落地落实。

二要履职尽责强担当。发展是党执政兴国的第一要务，也是人大履职的第一要务。区人大及其常委会要自觉地把人大工作放到全区发展大局中去思考、去研究、去部署，紧紧围绕区第八次党代会的总体部署，准确把握区委工作的重点、政府工作的难点、群众关注的热点，依法行使监督、决定等职能职责，充分发挥代表作用，高质量服务保障，推动跨越发展不断迈上新台阶。

三要全力以赴惠民生。人大根基在人民，力量来自人民。要始终坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕人民群众急难愁盼的热点焦点问题，坚持问计于民、问需于民，综合运用视察调研、执法检查、专题询问等方式，广泛听取、收集和反映群众的意见和呼声，努力排民难、解民忧，切实维护好、实现好和发展好最广大人民的根本利益。

四要示范带头作表率。区人大及其常委会要把加强自身建设摆在更加突出位置，准确把握人大工作的基本规律和时代要求，进一步深化“工作机关”和“代表机关”两个机关建设，推动各项工作科学化、规范化、法治化，奋力开创人大工作的新局面。人大代表要充分发挥桥梁纽带和模范带动作用，提高政治站位，积极履职担当，当好全区发展的帮手、服务人民的先锋、干事创业的表率，努力以实际行动回报党和人民的信任与重托。

二、坚持依法行政，奋力开创政府工作新局面

站在新的历史起点，推进朝天跨越发展，区政府责无旁贷、使命如山。区政府一班人，要自觉扛牢主业主责，争分夺秒谋发展，只争朝夕抓落实，主动作为创一流，作非常之为，建非常之功。

一要忠诚履职尽责。要始终提高政治站位，把抓落实作为首要要求，认真贯彻区委的决策部署和区人大的决议决定，不断加强和改进政府工作，确保各项工作落到实处。当前最重要的一项任务，就是要按照区第八次党代会精神和区“两会”的安排部署，分条分线逐一压实责任，细化工作措施，扎实推动各项工作的落实见效。

二要助推跨越发展。要始终把抓发展作为政府工作第一要务，切实把握高质量发展要求，坚持“稳中求进”工作总基调，全力推动项目投资、产业发展、乡村振兴等各项工作再上新台阶。要始终把人民放在心中最高位置，持续加大民生投入、办好民生实事，使改革发展成果更多更公平惠及全区人民，全面增强群众获得感、幸福感、安全感。

三要坚持依法行政。以法治朝天为抓手，深入推进法治政府建设，严格遵守宪法和法律，自觉接受人大及其常委会的监督。进一步加强制度建设，规范行政执法行为，全面推进政务公开，提升依法决策、科学决策、民主决策的能力。要加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合，推进政务服务标准化、规范化、便利化，为企业和群众提供更加优质、高效、便捷的服务。

四要加强自身建设。坚持以党的政治建设为统领，全面加强政府系统党的建设，切实把“严”的主基调长期坚持下去。要发扬斗争精神，增强担当意识，守土有责、守土担责、守土尽责，努力练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事。要解放思想，振奋精神，大胆改革、锐意创新，努力创造出更多的“朝天模式”“朝天经验”，奋力推进各项工作走在前列。

三、坚持公正司法，努力创造法检两院工作新业绩

人民法院和人民检察院肩负着打击刑事犯罪、维护社会稳定、保障法治统一、捍卫法律尊严的神圣职责。在工作中，要自觉把“公正司法”放在首要位置，放在中心大局去谋划推动，突出严格执法、公正司法、全民守法，不断开创工作新局面。

区法检“两院”，要深入贯彻落实习近平法治思想，坚持以依法治区为统揽，严格司法、公正司法，积极稳妥推进司法体制改革，切实提高司法公信力，为全区经济社会发展提供有力的法律保障，创造良好的法治环境，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要切实加强法检队伍建设，全力锻造政治过硬、本领过硬、作风过硬的法检队伍。要积

极主动参与服务全区经济社会发展，找准切入点，增强主动性，确保社会和谐、安定、有序。要着力保障和改善民生，严肃查办发生在群众身边、损害群众利益的违法犯罪案件，为建设社会主义现代化朝天提供坚强有力的司法保障。

同时，区监察委员会作为执纪执法机关，承担着重要职责和重大使命，要以此次换届为新起点，认真落实市纪委监委和区委工作部署要求，依规依纪依法履行职责，持续深化监察体制改革，不断创新纪检监察工作新举措，奋力开创全区党风廉政建设和反腐败斗争新局面，以新的工作业绩向党和人民交上一份满意的答卷。

各位代表、同志们！

人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。区委将切实加强和改进对人大工作的领导，支持人大及其常委会依法开展工作，为人大代表依法履职创造良好条件。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级各部门要积极支持人大依法行使职权，切实营造尊重人大地位、支持人大工作的浓厚氛围，齐心开创团结干事、和衷共济的崭新局面。

各位代表、同志们，站在新的历史起点上，我们的使命崇高，任务艰巨，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记使命，不负重托，乘势而进，接续奋斗，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而努力奋斗！

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议

关于政府工作报告的决议

2021年9月9日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议通过

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议听取和审议了张骏代区长代表区人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定了区人民政府过去五年的工作，同意报告提出的未来五年发展主要目标及重点工作安排建议，决定批准这个报告。

会议认为，过去五年，面对百年未有之大变局、脱贫攻坚之大考题、经济下行之大挑战、新冠肺炎疫情之大考验，区人民政府在区委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全区人民，始终保持发展定力，坚持苦干实干，勇于攻坚克难，圆满完成了区七届人大一次会议确定的目标任务。

会议指出，今后五年，是朝天全面建设社会主义现代化的起步期、高质量发展的加速期、产业转型的升级期、对外开放的提升期、全面振兴跨越的关键期。做好我区未来五年工作，要突出抓好项目投资，实现经济快速增长；发展壮大三次产业，提升现代产业能级；突破发展文旅经济，建设知名生态康养重要目的地；全面推进乡村振兴，建设美丽宜居幸福乡村；统筹推进城乡建设，厚植区域发展优势；大力发展民生和社会事业，满足群众美好生活期待；加强生态文明建设，筑牢嘉陵江上游生态屏障；深入推进改革开放，激发内生动力活力。

会议强调，未来五年政府工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把握新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，坚持高质量发展要求，更好统筹发展和安全，推进社会治理体系和治理能力

现代化，向实现全区人民共同富裕目标不断迈进。全面贯彻党中央、省委、市委、区委决策部署，按照“123456”执政兴区总体思路，以建设广元城市北部新城和曾家山国家级旅游度假区为重点，加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天。

会议号召，全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，认真贯彻落实区第八次党代会精神和本次会议的各项决议决定，始终保持勇立潮头的昂扬锐气、勇争一流的拼搏精神、勇攀高峰的壮志豪情，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而努力奋斗。

政府工作报告

2021年9月7日

在广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议上

广元市朝天区人民政府代区长 张 骏

各位代表：

现在，我代表朝天区第七届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

过去五年的工作回顾

第七届区人民政府任期的五年，是朝天脱贫攻坚取得全面胜利、小康社会全面建成的五年，也是朝天“十三五”规划圆满收官、推动高质量发展取得历史性成就的五年，更是朝天知名度、影响力和人民群众幸福指数大幅提升的五年。五年来，面对百年未有之大变局、脱贫攻坚之大考题、经济下行之大挑战、新冠肺炎疫情之大考验，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结带领全区人民，始终保持发展定力，坚持苦干实干，勇于攻坚克难，圆满完成了区七届人大一次会议确定的目标任务。

五年来，我们奋战贫困攻克堡垒，小康社会全面建成。始终把脱贫攻坚作为最大政治责任、最大民生工程 and 最大发展机遇，精准施策、尽锐出战，累计投入各类财政扶贫资金62亿元，实施各类扶贫项目4142个，村组公路硬化率、安全饮水达标率、农村电网改造率、光纤网络通达率均达100%，人民群众生产生活条件显著改善，“两不愁三保障”全面达标。全

区 64 个贫困村全部出列、7305 户 24501 名贫困人口稳定脱贫，成功退出贫困县序列。年度成效考核连续三年被省委、省政府综合评价为“好”等次，被表彰为“全省先进摘帽县”。高质量承办了全国易地扶贫搬迁现场会，易地扶贫搬迁、教育扶贫、特色产业增收、东西部扶贫协作等经验做法在全国、全省交流，省委彭清华书记为罗圈岩易地扶贫搬迁后续发展予以肯定表扬。通过艰苦卓绝的努力，我们历史性消除绝对贫困，与全国、全省、全市同步全面建成小康社会，向全区人民兑现了庄严承诺！

五年来，我们稳定增量做大总量，经济实力跨越赶超。始终坚持发展为先、发展为要，聚力项目投资、产业发展等重点工作，加强经济运行调度分析，优化营商环境，主要经济指标增速始终保持全市前列。2020 年，全区地区生产总值突破 70 亿元大关，较 2015 年基本实现翻番，年均增长 8.2%；人均 GDP 实现 54812 元，居全市第一。规上工业增加值年均增长 11.1%；全社会固定资产投资完成 64.1 亿元，是 2015 年的 1.8 倍，年均增长 17.3%；社会消费品零售总额实现 21.4 亿元，是 2015 年的 1.5 倍，年均增长 9%；地方一般公共预算收入实现 2.68 亿元，是 2015 年的 1.5 倍，年均增长 8.5%；城镇居民人均可支配收入实现 35571 元，是 2015 年的 1.5 倍，年均增长 8.5%；农村居民人均可支配收入实现 14127 元，是 2015 年的 1.6 倍，年均增长 10.3%，增速连续 8 年稳居全市第一，先后三次被评为全省农民增收工作先进县区。全区经济总量连跨四个十亿台阶，县域经济排位在全省同类地区上升 12 个位次，为加快建设现代化新朝天奠定了坚实基础。

五年来，我们转型升级优化结构，三次产业提质增效。坚持扩大总量、提升质量、调优结构，产业效益显著提高，三次产业结构比优化到 20.2: 47: 32.8，工业和服务业双轮支撑格局基本形成。“2+N”工业产业持续壮大。建材产业形成海螺、石材、亿航“三大系”，农产品及食品饮料加工产业呈现调味品、食用菌、核桃、蔬菜加工“四大组团”延链补链强链发展态势。清洁能源、生物医药、塑品制造等产业稳步发展。全部工

业总产值、规上工业总产值双双突破 100 亿元大关。工业对经济的贡献率保持在 50%以上，主导地位进一步凸显。新增园区面积 1500 亩，新增入园企业 45 家，朝天经开区被评为优秀省级开发区。“3+N”现代服务业活力倍增。文旅经济迅猛发展，全区旅游总收入净增长 60 亿元、年均增长 32.2%。入选第三批天府旅游名县，创建成省级旅游度假区、省级全域旅游示范区、省级生态旅游示范区。跻身中国康养产业可持续发展能力 60 强。第二届美丽中国田园博览会、四川省旅游景区发展大会、四川省乡村文化旅游节、第二届嘉陵江国际文化旅游节等国家、省级系列重大节会活动在我区成功举办，曾家山连续 4 年入选中国十大避暑名山，曾家镇被命名为天府旅游名镇。商贸物流业持续繁荣，改造升级朝天时代广场、曾家山汉王老街等商贸街区，七盘关超级服务区、七盘关公路物流港等项目加快建设，“一港两园”物流布局加快完善，区、乡（镇）、村三级物流配送体系初步建成，成功创建为国家级电子商务进农村综合示范县、省级商贸流通脱贫奔康示范县。金融服务体系不断健全，存贷款余额突破 120 亿元大关，存贷比 103.36%。“5+N”特色农业产业稳步发展。核桃产量稳居全省县区首位，蔬菜产量突破 100 万吨，生态畜牧业规模化发展，食用菌产业高端化发展，蚕桑产业多元化发展，藤椒、中药材、笋用竹、小水果等产业竞相发展。建成曾家山中国农业公园、省级现代农（林）业园区 2 个、市级现代农业园区 3 个。我区被认定为朝天核桃中国特色农产品优势区、曾家山蔬菜省级特色农产品优势区，被评为中国高山生态蔬菜之乡、中国生食蔬菜之乡、秦巴山区食用菌高质量发展重点县区，创建为国家农产品质量安全县、省级有机产品认证示范区。

五年来，我们夯实基础补齐短板，城乡面貌焕然一新。坚持把基础设施建设作为发展跨越的重要抓手，优化布局，加大投入，强力推进，城乡基础设施大幅改善。城镇功能不断提升。城市内环线全面贯通，城市外环线、金堆新区加快建设，小峨嵋公园等一批标志性项目全面竣工。城镇污

水处理体系、供水系统加快完善。创建成国家森林城市、国家园林城市。羊木镇入选全国重点镇，中子镇、曾家镇入选全省“百镇建设行动”试点镇，沙河、两河口等一批特色集镇加快发展。乡村振兴深入实施。农村人居环境整治三年行动圆满收官，新村建设实现全域覆盖。被评为中国美丽乡村建设示范区、全国乡村振兴先行区、全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县、全省农田水利基本建设先进县区，创建为四川省首批县域节水型社会达标县。交通网络加快完善。西成高铁朝天站、兰渝铁路羊木站建成投运。曾家山生态旅游环线、半山经济带道路、大羊快速通道建成投用。省道301线、省道410线等国省干线和七盘关至曾家山旅游扶贫公路加快建设。积极创建省级“四好农村路”示范县，全区农村公路总里程达4300公里，在全市率先实现“四个100%”，公路交通水平位居全省山区县前列。

五年来，我们深化改革扩大开放，发展动能集聚增强。深入推进重点领域和关键环节改革，国资国企、农村产权制度等改革成效明显。“最多跑一次”改革、村民积分制管理等经验在全省、全市推广。新一轮政府机构改革全面完成。“两项改革”取得重大成效，乡镇由25个调整至12个，村（社区）、村民小组优化整合。科技进步对经济增长的贡献率突破50%。大力实施“全民兴商、全民经商”战略，严格落实减税降费政策，成立成都、重庆朝天商会，乡镇商会和乡贤会实现全覆盖，全区市场主体突破1万户，“四上”企业突破100户，较2015年实现翻番。加强东西部扶贫协作，路桥区投入财政资金1.05亿元，实施帮扶项目38个，促进了产业发展、民生改善。深化成广、渝广、九广合作，签订框架协议20余个，累计引进到位市外资金221.7亿元。

五年来，我们防治污染筑牢屏障，生态环境明显改善。认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念，持续打好污染防治攻坚战“八大战役”，常年空气优良天数达350天以上，2020年城区环境空气质量优良率达97.8%，川东北34个县区排名第二。全面落实河（湖）长制，主要河流

水质均保持在Ⅱ类及以上，城乡集中式饮用水源地水质全面达标。土壤环境质量总体稳定。圆满完成了第一轮中央、省级环保督察反馈问题整改和矿山综合治理任务，矿企涌水治理“疏堵治管”模式得到生态环境部充分肯定。持续抓好长江流域重点水域禁捕工作。持续推进“多彩曾家山”建设，全区森林覆盖率达65.9%，高于全市平均水平8.4个百分点，入选“美丽中国绿色发展十佳示范案例”，荣获“新时代·中国最美绿水青山生态名县”称号，为筑牢嘉陵江上游生态屏障作出了重要贡献。

五年来，我们惠及民生保持稳定，群众福祉日益增进。坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进民生社会事业，让发展更有质感、更有温度。民生保障更加有力。累计投入民生财政资金65.6亿元，民生支出占财政支出比重稳定在65%以上，城镇登记失业率控制在4%以内，城乡低保、居民基本养老保险和基本医疗保险实现应保尽保，社会救助、社会福利及残疾人等保障体系健全完善。社会事业长足发展。幼儿学前三年入园率保持在90%以上，义务教育适龄儿童少年入学率、巩固率均达100%，创建成全国义务教育发展基本均衡县区。朝天中学创成省二级示范性高中，2021年高考取得历史性突破，职业教育、特殊教育、民办教育稳步发展。医疗卫生服务能力明显增强，全国紧密型县域医共体建设试点稳步推进，建成“三乙”综合医院1家、“二乙”医疗卫生机构6家，创建成省级慢性病综合防控示范区、省级健康促进县区。慎终如始抓好新冠肺炎疫情防控，全区实现零输入、零感染，牢牢守住了四川和广元“北大门”。公共文化服务体系不断完善，中子铺遗址被列入全国重点文物保护单位，麻柳刺绣走进达沃斯论坛，朝天区被评为中国民间文化艺术之乡。体育事业蓬勃发展，建制村全民健身设施全覆盖，成功举（承）办了曾家山国际越野赛、全国女子门球赛等系列体育赛事，成功创建为省级体育产业示范基地、四川省门球之乡。社会大局和谐稳定。“七五”普法圆满收官，被评为全国法治宣传教育工作先进县区、全国法治县（市、区）创建活动先进单位。

深化“平安朝天”建设，扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争等工作成效显著，被评为全国社会治理创新优秀区、社会治理创新示范区、信访工作“三无”县区和全省平安建设先进县区。森林防灭火、安全生产等工作扎实开展，安全生产形势稳中向好。食品安全、防汛抗旱、地灾防治、防震减灾等工作全面加强，连续十一年未发生食品安全事故，连续八年被评为全国防震减灾先进县区。

五年来，我们转变职能改进作风，行政效能持续提升。始终把政治建设摆在首位，扎实开展“两学一做”专题教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入推进法治政府建设，主动向区人大及其常委会报告工作，并坚决执行其决定决议。自觉接受人大、政协和社会监督，人大代表建议、政协委员提案办结率、满意率均达100%。深化“放管服”改革，下放公共服务事项到乡镇108项、到村37项。工程建设项目全流程审批时限压减至50个工作日内，企业开办等事项实现1个工作日办结，44个事项实现“一证（照）通办”，行政效能持续提升。坚定扛牢管党治党政治责任，加强行政权力运行监督，驰而不息纠“四风”树新风，强力惩贪治腐，政府系统政治生态持续向善向好。

五年来，审计、统计、公积金、气象、侨务、科普、保密、档案、民族、宗教、史志、对台等工作取得新成效，妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业取得新进步，国家安全教育、国防动员、人民防空、拥军优属等工作得到新加强。

各位代表，五年来，我们筚路蓝缕启山林、栉风沐雨砥砺前行，在保持定力激情担当中收获了累累硕果，奠定了坚实的发展基础，积蓄了强劲的发展动能，开拓了更大的发展空间，得到了各级领导的高度肯定、社会各界的充分认可、人民群众的广泛点赞。年度综合目标考核持续保持全市前

三，荣获了 80 多项国家、省级、市级重要荣誉，承办了 40 多个国家、省级重要会议，举办了 50 多场次重大节会活动，一大批典型经验在全国、全省、全市宣传推广，真正实现了“小区也能办大事、小区也能快发展、小区也能走前列”。这些成绩的取得，是区委坚强领导、正确决策的结果，是区人大、区政协有效监督、鼎力支持的结果，是全区人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大人民群众、干部职工，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻朝部队官兵、消防救援人员、政法干警和民兵预备役人员，向所有关心支持朝天经济社会发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，五年的奋斗历程，彰显了全区人民众志成城的团结意志，饱含了干部群众求索进取的艰辛努力，积累的经验弥足珍贵，形成了做好政府工作的几点共识：

解放思想用心谋事。我们不断更新观念、拓宽视野，突破思维束缚，冲破“小区意识”，打破“末位宿命”，摒弃“山门观念”，开辟了朝天发展新篇章。实践证明，思维决定思路，思路决定出路，只有以新观念应对新变化，以新理念谋划新格局，以新路径引领新发展，才能开创各项事业新局面。

保持定力专心担事。我们立足区情实际，坚持一张蓝图绘到底、一届接着一届干、一以贯之抓落实，推动了朝天发展向前跨越了一大步。实践证明，干事、成事贵在坚持，责任、使命重在担当，只有坚定目标，专注发展，才能主动作为，大有可为。

为民服务热心做事。我们想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，密切了政府同群众的血肉联系。实践证明，民之所望，政之所向，只有把群众时刻放在心上，把民生始终抓在手上，才能赢得群众的支持和拥护。

团结协作齐心干事。我们大事讲原则、小事讲风格，补位不越位、补台不拆台，共同攻克了一个又一个堡垒，破解了一个又一个难题，创造了

一个又一个奇迹。人心齐、泰山移，只要心往一处想、劲往一处使，就能形成强大合力、产生巨大效力。

苦干实干精心成事。我们脚踏实地、务实重行，坚持盯人、盯事、盯过程、盯细节，推动工作落地落细落小落实见效，干成了许多大事要事。实践证明，苦干铸就梦想，实干赢得未来，只有苦干实干拼命干，才能创造出让群众信服、让历史铭记的业绩。

回顾五年成绩的同时，我们也清醒地看到，全区经济社会发展还面临着一些困难和问题：**一是**经济总量小，发展不充分不平衡的基本区情仍未根本改变，做大经济总量、提升发展质量任务艰巨；**二是**大项目支撑还不够强，大企业赋税还不够多，工业集聚度还不够高，强区富民任重道远；**三是**基础设施还有短板，在增强城市集聚功能、建设广元北部新城和曾家山国家级旅游度假区、基础设施配套等方面任艰责重；**四是**财政造血功能较弱，收支矛盾比较突出，化解政府债务压力较重；**五是**政府自身建设仍需持续用力，少数党员干部创先争优的激情动力还不够足，行政效能和服务质量有待进一步提高。这些问题和不足，我们将高度重视、认真对待，采取坚决措施，切实加以解决。

未来五年的工作任务

展望未来，把握机遇，朝天必将迎来大发展的新局面，我们必须审时度势、把握时势，乘势而进、接续奋斗。今后五年，朝天发展将处在全面建设社会主义现代化起步期、高质量发展加速期、产业转型升级期、对外开放提升期、全面振兴跨越关键期，无论从宏观环境看，还是从自身具备的独特优势和发展潜力看，朝天面临的机遇难得、空间广阔、潜力巨大。**政策机遇更加有利。**随着国家“一带一路”、乡村振兴、长江经济带发展、新时代西部大开发、革命老区振兴发展、成渝地区双城经济圈建设、东西

部协作等重大战略深入实施，在重大项目资金争取、产业发展结构调整、基础设施改善、融资能力提升等方面都将出台大量优惠政策。**区位优势更加凸显**。朝天是北向进出川的大通道、大门户，是兰州、西安、成都、重庆四大城市的几何中心，随着川陕京、川陕蒙走廊等战略大通道畅通，关中一天水经济区、成渝地区双城经济圈深度融合发展，特别是广元建设全国性综合交通枢纽和大力发展枢纽经济，朝天的区位优势全面彰显。**战略方位更加明确**。市第八次党代会明确，支持以曾家山为重点发展康养旅游产业，曾家山、黑石坡片区与广元主城区相向发展，打造城市“会客厅”；支持朝天南拓，并与广元中心城区相向一体化发展，建设广元城市北部新城。这赋予了朝天新时期发展新定位，必将带来新优势。**发展环境更加优质**。全区经济社会发展已经站上了新的台阶，生态发展更加优良。大山大水大森林、好山好水好生态的自然生态优势突出，和谐稳定、服务优质的社会生态持续巩固，心齐、劲足、风清、气正的政治生态更加优化，为新时期朝天跨越发展集聚了强劲势能。

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把握新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，坚持高质量发展要求，更好统筹发展和安全，推进社会治理体系和治理能力现代化，向实现全区人民共同富裕目标不断迈进。全面贯彻中央、省、市、区委决策部署，按照“123456”执政兴区总体思路，以建设广元城市北部新城和曾家山国家级旅游度假区为重点，加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天。

今后五年全区经济社会发展的主要目标是：加快“五地两区一城一堡一支撑”建设，奋力实现“六个显著提升”。即，建设巴蜀文明重要发祥地、生态康养重要目的地、有机产品重要供给地、产业转移重要承接地、川陕结合部重要物流基地，乡村振兴示范区、践行“两山”理念示范区，

广元城市北部新城，北向开放重要桥头堡，广元建设全国性综合交通枢纽北部支撑。实现经济综合实力显著提升、发展质量效益显著提升、社会文明程度显著提升、生态环境优势显著提升、人民群众福祉显著提升、社会治理效能显著提升。到 2026 年，全区地区生产总值达到 120 亿元以上，年均增速高于全国、全省、全市平均水平；地方一般公共预算收入年均增长 6.5%以上；社会消费品零售总额年均增长 9%以上；城乡居民人均可支配收入年均增长 8%、9%以上。

围绕上述目标，重点抓好以下八个方面的工作：

一、突出抓好项目投资，实现经济快速增长

项目投资是拉动经济增长的主引擎，是改变城乡面貌的主抓手，是改善民计民生的主支撑，必须牢固树立“抓项目就是抓发展、赢得项目就是赢得未来”的理念，紧盯目标不放，紧抓项目不松，保持定力，持续用力，久久为功。

大视野谋划项目。立足朝天比较优势，紧抓国家重大战略机遇，紧密对接国家、省、市重大规划，高起点、高标准、高水平谋划一批事关朝天长远发展的重大项目。加强政策解读，把准宏观政策走向和资金投向，强力向上对接争取，力争更多大项目、好项目挤进国省“盘子”。强化项目储备，聚焦基础设施、产业发展、生态环保、防灾减灾、民生保障等领域，确保常态化储备项目 400 个以上，投资总额保持在 1000 亿元以上。

大手笔招引项目。深入实施招商引资“三百工程”，稳步推进异地商（协）会建设，积极开展多形式、全方位招商，构建全民招商格局。围绕新型建材、特色农产品及食品饮料加工、文旅康养等产业，深化东西部协作，抢抓成渝地区产业转移机遇，积极参加各类投资促进活动，力争引进一批大集团、名企业和一批投资、产出十亿元以上的制造业大项目、好项目落户朝天，引进到位市外资金 350 亿元以上，成为产业转移重要承接地。

大力度推进项目。按照“开工项目抓进度、续建项目抓投产、签约项

目抓跟踪、储备项目抓前期”的总体思路，扎实开展项目投资“大比武”，坚持“五个一”项目抓建办法，新开工项目 500 个以上，建成七盘关超级服务区、中航油羊木油料储备配送中心、黑石坡至曾家山旅游快速通道等一批带动能力强的重大项目，力争完成全社会固定资产投资 350 亿元以上。强化要素保障，加大项目资金争取力度，向上争取各类补助资金 100 亿元以上；加强水电气、油地运等保障供应，开辟重大项目、重点企业政务服务“绿色通道”，确保项目建设顺利推进。

二、发展壮大三次产业，提升现代产业能级

做大做强新型工业。坚持“工业强区”，优化提升“2+N”工业产业体系，力争全部工业总产值达 200 亿元以上、年均增长 13.5%以上，规模以上工业总产值达 175 亿元以上、年均增长 10%以上。做大建材、农产品及食品饮料加工两大产业集群，建材产业总产值实现 100 亿元以上、农产品及食品饮料加工产业总产值实现 60 亿元以上，力争将朝天建成川陕甘结合部重要的建材生产加工基地和全国绿色食品生产加工出口基地。大力发展清洁能源、生物医药、塑品制造等优势产业，积极发展战略性新兴产业和军民融合产业。按照“两片四园”布局，坚持“亩均论英雄”，促进省级经开区优化扩面、项目满园、提档升级，新增园区面积 2000 亩以上，产业集中度达 90%以上。加快建设铝基建材、调味品食品城等项目，竣工投产旭航建材智慧产业园、八庙沟水电站等项目，完成工业投资 100 亿元以上。大力培育优质企业，支持鼓励创建国家高新技术企业、绿色工厂企业、技术中心企业，培育亿元企业 25 家以上，力争规上工业企业总数达 65 家以上，在主板上市 1 家以上。深入实施“质量强区”战略，提升“朝天造”品牌质量。加快数字技术与实体经济深度融合，建设一批智慧工厂、智慧车间，基本实现产业数字化。

繁荣活跃商贸物流业。坚持“商贸活区”，着力构建“3+N”现代服务业发展体系。以创建“曾家山文体旅游现代服务业集聚区”为抓手，大

力发展新兴服务业，大幅提升曾家山康养旅游产业，力争建成远近闻名、业态丰富、服务优质、效益显著的旅游度假区。深化流通体制改革，完善城乡商贸流通体系，发挥朝天中心城区核心商业圈引领作用，加快经济副中心商业建设，提升朝天时代广场、曾家山汉王老街、明月峡商贸服务一条街等特色街区和商贸综合体功能。实施消费升级行动，大力发展加盟店、专卖店，实施“店改超”行动，持续开展市场拓展“三大活动”，加强东西部消费协作，积极培育夜间经济、网红经济，进一步拉动内需。实施第二批电子商务进农村示范县项目，做靓“朝天·娇”电商公共品牌。加大外贸企业培育，做大农产品、医疗器械、石材三大产品出口总量。大力发展现代物流业，全力推进七盘关公路物流港、羊木铁路物流园、大巴口建材物流园和乡镇、村物流网点建设，支持皇泽物流等企业争创全省服务业300强，力争将朝天建成川陕结合部重要物流基地。加强“曾家山菜系”标准化建设和市场推广。加快人力资源、金融保险、商务会展等成长性服务业发展。全区服务业增加值总额达42亿元以上，年均增长9.5%以上，限上商贸企业和规上服务业企业总数达55家以上，存贷比90%以上。

持续提升特色农业。坚持“农业稳区”，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，稳定粮油播种面积。坚持做优基地、做长链条、做强产业，持续完善“5+N”现代特色农业产业体系，推动核桃、蔬菜、畜牧、食用菌、蚕桑五大优势产业全链融合发展，因地制宜发展藤椒、小水果、中药材、笋用竹等特色产业，着力培育100亿元核桃产业、50亿元蔬菜产业、30亿元畜牧产业、20亿元食用菌产业、亿元蚕桑产业。按照“一心三片两集群”总体布局，高标准建设现代农(林)业园区，新建省星级现代农(林)业园区2个(其中省五星级园区1个)、市级现代农(林)业园区5个，积极争创国家现代农业产业园、国家现代林业产业示范园区。大力开展“三品一标”农产品认证，持续推动曾家山蔬菜全域有机创建，巩固国家农产品质量安全县创建成果，力争将朝天建

成国家有机产品认证示范区和有机产品重要供给地。支持组建农业产业化联合体，健全完善利益联结机制。加强产业融合发展和基础设施配套，完善农产品烘干冷链物流体系，提升农业机械化水平。

三、突破发展文旅经济，建设知名生态康养重要目的地

坚持“文旅兴区”，突出生态康养主题、全域旅游主线、提质增效主调，加快融合发展，做靓“小养胜地，大道朝天”品牌。

建设国家全域旅游示范区。坚持全域景区化，优化“一带两极五组团”发展格局，完善全域旅游发展规划，实施景区“绿化、彩化、美化、亮化、文化”行动，完善基础配套设施，实现处处皆是景。重点提升明月峡、龙门阁、水磨沟等国家A级景区和五大百里乡村旅游环线品质，有序推动云雾山旅游资源开发。坚持全业融合化，打造一批名镇、名村、名宿、名品、名导，建设一批中高端度假酒店、主题酒店。大力发展体育旅游、生态旅游、低空旅游、研学旅游、红色旅游。建设自驾露营基地、直升机滑翔高空旅游、马场、热气球基地等一批参与性强的旅游业态。坚持全时智慧化，充分发挥旅游大数据中心平台作用，健全完善“云旅游”和多层级集散服务体系，提升标准化和精细化管理水平。坚持全民参与化，积极承办国家、省级大型节会活动，办好地方特色节会，鼓励全民争当旅游宣传员。

建设曾家山国家级旅游度假区。以发展康养旅游为重点，优化“一核一廊两心两区八组团”总体布局，高起点规划，高标准建设，进一步提升景区品质。规划建设日综合处理10万吨供水设施，不断完善污水处理系统和交通接驳体系，加快建设曾家山游客接待中心、山地轨道交通、通用机场、观光索道、自驾风景道、七彩丛林绿道等项目，加快建成七盘关至曾家山旅游扶贫公路、G5京昆高速复线曾家山连接线，进一步完善基础配套。深化“农旅文康体”融合发展，全力推进荣乐·养生谷、曾家山·原乡、云顶滑雪小镇等项目，加快建设曾家山体育运动公园、望远山国际滑雪赛事中心、吊滩河“康养溪谷”等项目，进一步丰富旅游业态。加强媒体营

销、节会营销、目的地营销和旅游产品营销，常态化举办避暑节、冰雪节、红叶节等重大节会活动，进一步提升“蜀道亚高原·康养曾家山”知名度和美誉度。

擦亮巴蜀文明重要发祥地名片。加快大蜀道文化体验走廊建设，提升明月峡中国蜀道文化陈列馆、红军文化园、曾家山养生文化展览馆品质，建成中子铺细石器文化博物馆、遗址公园、民俗文化展览馆。充分挖掘麻柳刺绣、李家锣鼓、平溪傩戏等本土文化资源，持续做靓“中子铺细石器文化、蜀道文化、养生文化、民俗文化、红色文化”五张文化名片，厚植朝天历史文化底蕴。

四、全面推进乡村振兴，建设美丽宜居幸福乡村

在全面建成小康社会的大背景下，坚持巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村“五大振兴”，力争建成乡村振兴示范区。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，保持过渡期内帮扶政策总体稳定。健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，分类做好农村低收入人口常态帮扶和综合救助，防止规模性返贫。扎实做好搬迁脱贫村剩余掉边掉角农户搬迁工作，强化易地扶贫搬迁后续扶持。加大13个乡村振兴重点村帮扶和支持力度，同步推动面上其它村建设。深化东西部协作，探索产业、人才、消费等协作新机制。

大力实施乡村建设行动。统筹城镇和乡村规划建设管理，编制“多规合一”实用性村规划，严格农村住房建设管理审批，有序推进乡村建设。实施农村人居环境整治提升五年行动，开展村容村貌提升“八化”行动，巩固提升全域新农村建设成果，稳妥推进中心村建设，扎实推进曾家山片区传统民居保护改造升级。深化农村环境“三大革命”，确保100%的行政村生活垃圾有效处理，80%以上的行政村生活污水有效治理，农村户用卫生厕所普及率达100%，畜禽粪污资源化利用率达95%以上。支持羊木、中子等乡镇建设乡村振兴先进乡镇，打造一批示范村。

深入推进农业农村改革。深化承包地“三权”分置改革，全面落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。加强农村资源资产运营和管理，积极探索发展集体经济新模式，全面消除集体经济发展薄弱村。加强土地经营权流转管理，依法稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。完成“房地一体”农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证。开展农村闲置住房长期租赁试点，不断拓展农民增收空间。深化农业水价、供销合作社综合改革，稳步推进集体林权制度改革。推广核桃自然灾害及价格指数保险、蔬菜和肉牛羊价格指数保险等政策性农业保险，深入开展野猪危害防控省级试点，增强农业抵御风险能力。建立健全户籍、土地、资本等要素合理配置的体制机制，促进更多要素向农村集聚。持续做好两项改革“后半篇”文章，全力推进省级试点示范县区、市级示范镇和示范村试点工作，强力推进改革重点项目建设，不断优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能。

五、统筹推进城乡建设，厚植区域发展优势

优化发展空间布局。优化提升生产、生活、生态空间，加快各类国土空间规划编制，科学划定“三区三线”，严格保护并合理利用自然资源。深化拓展“一心三副、四区协同”发展布局，强化主城区核心引领，全面提升中子、羊木、曾家三个城镇副中心综合实力，优化布局河谷走廊复合经济区、曾家山旅游度假经济区、北部生态休闲经济区、西部生态农业经济区，着力构建区域特色化、协同化、差异化发展格局。

提升城镇功能品质。坚持“广元城市北部新城、蜀道康养旅游城市、生态山水园林城市”的总体定位，深入实施城建提升“八大行动”，夯实广元建设川陕甘结合部现代化中心城市北部基础。做大中心城区，全力推进大中坝提质升级、小中坝旧城改造、金堆新区梯次开发，加快建成嘉陵江生态闸坝、城市外环线、雪溪路、三官桥道路改造等项目，持续推进城镇棚户区改造、老旧小区改造，进一步提升城市承载能力。坚持主城区南

拓，推动与明月峡景区景城一体化发展，规划建设朝天城区至广元城区城市快速通道等项目，促进与广元中心城区同城化发展。大力实施城市“五化”工程，加快城市“双修”，常态化开展市容市貌专项整治，进一步提升城市管理水平，不断增强“清风明月美、山水朝天城”的活力和魅力。做优特色集镇，加快曾家山片区建设，实现曾家山与广元主城区相向发展，打造广元城市“会客厅”；支持中子、羊木等中心镇建设，培育全省“百强中心镇”1个以上。全区城镇化率达到全市平均水平。

完善基础配套设施。全面构建“两横五纵三环线”主骨架交通网络体系，夯实广元建设全国性综合交通枢纽北部支撑。加快国道108线和省道301线、410线等国省干线朝天段升级改造，积极争取羊木火车站扩容，加密西成高铁朝天站停靠班次，推进宝成铁路朝天南站扩容迁址、宝成线与七盘关石材城连接线、宝成线与兰渝铁路专用线建设，畅通进出川战略大通道。推进县乡道升级改造，确保创成省级“四好农村路”示范县，全力争创国家级“四好农村路”示范县。全区100%的乡镇国省干道实现全覆盖，公路网密度提高10%以上。积极推进嘉陵江航道建设和朝天段渠化工程。实施曾家山片区河库水系连通工程，建成曾家集中供水工程，新建金堆新区供水工程，推进羊木、大滩等集镇供水工程改造升级，提标扩容龙洞背供水工程；建成双峡湖水库、大沟水库，开工建设源溪水库，加快云雾山、曾家山水库前期工作，不断提升城乡供水保障能力。完成嘉陵江、潜溪河、广坪河等重点河段堤防工程建设，进一步提升城乡防洪减灾能力。推进城市配网自动化升级、农村地区电网改造，优化完善220千伏及以下电网。加快推动5G网络规模组网，持续推进光纤宽带实现行政村全覆盖。加快“气化朝天”工程建设，优化提升城乡天然气输配网络和覆盖面，建成一批CNG、LNG加气站。

六、大力发展民生社会事业，满足群众美好生活期待

全面加强民生保障。加大民生投入，确保一般公共预算民生支出比重

保持在 65%以上。重点抓好高校毕业生、农民工、失业人员等人群就业，确保城镇调查失业率控制在 6%以内。深入实施全民参保计划，基本养老、基本医保实现法定人员全覆盖。完善低保对象、特困人员供养、临时救助等救助制度，做好残疾人、空巢老人、留守妇女儿童等特殊群体关爱保护工作。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，提升保障性住房供给能力。加强退役军人服务保障。统筹推进养老事业和养老产业协调发展，积极应对人口老龄化。

大力发展优质教育。深化教育体制改革，优化学校布局，坚持立德树人、五育并举，落实“双减”政策，健全学校、家庭、社会协同育人机制，构建高质量教育体系。全面提升学前教育普及水平和保教质量，确保学前教育三年入园率保持在 92%以上。创建全国义务教育发展优质均衡县区，确保义务教育适龄儿童少年入学率、巩固率均达 100%。巩固提升朝天中学“省二级示范性普通高中”创建成果，支持与市内外名校合作办学，稳步推进高中综合改革，做好生源稳控工作，不断提升高中教育水平。推进朝天职业中学标准化建设，促进职业教育多元融合发展。实施第三期特殊教育提升计划，确保全区残疾儿童入学率达 95%以上。完善乡村教师待遇保障机制，持续推进教师周转房建设。

加快建设健康朝天。深化“三医”联动改革，完善基本医疗卫生制度、医疗保障制度，科学合理控制医疗费用增幅，维护医保基金安全。完善分级诊疗体系，优化乡村医疗机构布局，巩固全国紧密型县域医共体建设试点成果，确保县域内就诊率达 90%以上。深化与高端医疗机构合作，强化重点医学专科建设，提升医疗核心竞争力。加强全科医生和乡村医生队伍建设。规划建设曾家山高品质医养结合医院，打造川东北医养产业高地。传承创新发展中医药事业，强化妇幼健康服务和职业病防治。完善公共卫生应急管理体系，常态化抓好新冠肺炎等传染病防控，不断提升疫情监测预警和应急响应处置能力。深入开展爱国卫生运动，引导公众养成健康生

活方式，巩固国家卫生城市创建成果。

繁荣公共文体事业。大力培育和践行社会主义核心价值观，加强良好家风传承和文明乡风建设，积极争创全国文明城市。完善提升城乡公共文化服务设施，充分发挥区文化馆、图书馆、红军文化园和乡镇文化站、村文化室作用，推进媒体融合发展，积极创建现代公共文化服务体系建设示范县区。大力开展优秀文化人才培育和文艺精品创作，常态化开展文化惠民活动，不断丰富群众精神文化生活。统筹规划建设一批体育公园、全民健身中心、户外营地等设施，力争完成城区“一场一馆”建设，构建完善区、乡、村三级全民健身设施网络和城市社区“15分钟健身圈”。广泛开展全民健身活动，举办各类体育赛事。

保障社会安全稳定。扎实开展“八五”普法，深入拓展“法律七进”，积极争创全国法治政府建设示范区。大力推进“最多跑一地”改革，强化社会稳定风险评估、突出问题预警处置、矛盾纠纷多元化解，着力解决群众合理诉求。创新和加强社会治理，完善“综治中心+网格化+信息化”基层治理体系，加强川陕边际基层治理，切实提高治理水平和服务效能。践行总体国家安全观，深化“平安朝天”建设，推进扫黑除恶常态化，纵深推进禁毒人民战争，严厉打击各类违法犯罪。持续巩固政法队伍教育整顿成果。深入推进司法体制改革，规范司法行为，提升司法公信力。强化安全生产和食品药品安全监管，做好防震减灾、防汛抗旱、地灾防治、森林防灭火等工作，严防重特大安全事故发生。加强防灾减灾能力建设，完善综合应急救援体系，防范化解重大风险隐患。

七、加强生态文明建设，筑牢嘉陵江上游生态屏障

绿水青山是朝天最大的生态优势，是实现永续发展的重要战略依托，是建设康养旅游目的地的坚实基础，我们要变绿水青山为金山银山，将朝天建成践行“两山”理念示范区。

打好污染防治攻坚战。全力做好第二轮中央环保督察等各类反馈问题

整改，确保按时销号。加强农用地土壤污染治理与修复，治理农业面源污染。持续实施“五大工程”，确保城区空气质量优良天数比例保持在95%以上。严格落实河（湖）长制，全面完成工业园区、乡镇污水处理设施建设并规范运行，加强饮用水源地保护，确保主要河流水质保持或优于Ⅱ类标准，集中式饮用水源水质达标率100%，持续保持“一江清水出朝天”。

加强自然生态保护。实施生态空间用途管制、总量管控和环境准入制度，严守生态保护红线。统筹推进山水林田湖草一体化系统治理，全面推行林长制，大力实施天然林保护、森林质量精准提升和集体林抚育等工程，确保全区森林覆盖率达67%以上，共建秦岭一大巴山生态功能区生态屏障。加强水磨沟省级自然保护区管理，实施嘉陵江绿色生态廊道建设、嘉陵江流域综合治理和水土保持等重点工程。严格落实长江十年禁渔工作。高质量完成曾家镇全域土地综合整治试点，持续抓好废弃矿山生态修复。完善川陕跨界流域生态环境保护合作机制，防范输入性环境风险。

坚持绿色低碳发展。积极探索生态资源保护性开发利用机制，大力开展自然资源资产核算和产权制度改革试点，促进生态资源资产化运营。建立健全生态环境保护多元投入机制、补偿机制和环境资源权益交易制度，完善绿色项目审批“绿色通道”。扎实开展控制能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”行动，加快省级经开区循环化改造，不断降低重点行业和企业能耗、物耗。加强废旧资源循环利用体系建设，推进秸秆、农膜、餐厨等废弃物无害化处理和资源化综合利用。聚焦碳达峰、碳中和目标，深入开展示范创建活动，倡导绿色健康的生产生活方式。

八、深入推进改革开放，激发内生动力活力

深化重点领域改革。深化财税金融体制改革，优化财政资源配置，强化预算约束和预算绩效管理，积极稳妥化解政府债务，提升财政服务发展保障能力。深化投融资体制改革，争取政策性金融支持，强化金融对实体经济支持。加快国资国企改革，强化国有资产监督管理，做强做优做大区

级国有资本和国有企业。深化要素市场化配置改革，扩大土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置范围。深化土地管理制度改革，盘活存量建设用地，主动参与建设用地、补充耕地指标跨区域交易。推进产业强县行动，积极争创全省县域经济发展先进县（区）。协同推进生态文明、民生事业、社会体制等领域改革。

推动创新驱动发展。实施创新主体培育行动，大力扶持科技型中小企业和高新技术企业，建成国家高新技术企业 5 家、国家科技型中小企业 20 家以上。围绕产业转型升级需求，培育建设企业工程技术研究中心、重点实验室、产业技术研究院等创新平台，用好朝天核桃产业技术研究院，组建广元山地蔬菜（山珍）研究所，积极争创省级农业科技园区。加强科技成果转化应用，开展关键技术、核心工艺协同攻关，取得市级以上科技成果 15 项以上，转化科技成果 50 项以上。加强知识产权创造运用保护，推动知识产权保护中心建设。大力实施“蜀道英才工程”“千名英才培育工程”，培育引进一批创新型领军人才和企业家。

扩大开放合作实效。坚持“融入南北向、深化东西向”，积极对接“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发等重大战略，全力拓展发展空间、政策空间、市场空间，力争将朝天建成北向开放重要桥头堡。主动融入成渝地区双城经济圈建设，加强与成都、重庆等地区交流，建立健全承接成渝地区产业转移协调机制。加强与宁强、略阳、汉台等友好县区和毗邻地区合作，协同推进革命老区振兴发展。主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重要经济增长极和超大市场，深化与浙江滨江区、路桥区等地合作，吸引更多人流、资金流、技术流和信息流。深化院地、区校合作，不断拓宽合作渠道。

打造最佳营商环境。深化“放管服”改革，全面推进“最多跑一次”改革，加快推进“一证（照）通办”“一网通办”，实现“全域通办”“川渝通办”“跨省通办”。依托一体化政务服务平台，大力推行“互联网+政

务服务”，持续深化政务公开。积极推进工程建设项目审批制度改革，全面推行“一窗通办”。持续推行“双随机一公开”联合监管和“红黑名单”制度，提高监管效能。健全支持民营经济健康发展政策体系，落实减税降费政策，发挥商会和乡贤会引领作用，鼓励全民兴商、全民经商，促进民营经济快速发展，力争市场主体总量突破2万户，民营经济总量突破60亿元，占国民经济比重达55%以上。

同时，全面贯彻党的民族宗教政策和对台工作部署，强化国家安全教育、国防动员和后备力量建设，充分发挥工会、共青团、妇联、红十字会、侨联等群团组织作用，加强关心下一代工作，做好双拥共建、人民防空、科普、档案、保密、地方志等工作。

加强政府自身建设

新时代要有新气象，新使命呼唤新担当，新征程需要新作为。新一届政府，将倍加珍惜历届政府奠定的坚实基础，倍加珍惜来之不易的发展机遇，倍加珍惜团结稳定的和谐局面。始终站稳政治立场，持续保持发展定力，大力弘扬优良作风，开拓进取、奋发有为，不负时代、不负韶华，用良好的形象和业绩赢得全区人民的信任、支持和拥护，建设让人民满意的政府。

坚持党的领导，恪守政治忠诚。坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决讲政治，始终保持政治忠诚，作决策、干事业、想问题都从政治上思考，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在区委的领导下，同心同德、团结拼搏，共同开创朝天发展新局面。

专注发展定力，推动跨越发展。抓发展是政府的第一要务，也是解决一切问题的根本。我们将立足资源禀赋和区情实际，聚焦经济建设主责主

业，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，心无旁骛抓发展，干出新业绩、创造新辉煌，奋力推动全区经济社会持续高质量发展。

砥砺初心使命，践行为民宗旨。人民政府为人民。我们将坚持以人民为中心的发展思想，始终把群众的冷暖安危和急难愁盼作为政府工作导向，全面提升行政效能和服务水平，坚决做到问政于民、问需于民、问效于民，以政府的辛苦指数换来群众的幸福指数，用实际成效服务于民、取信于民。

勇于攻坚克难，锤炼优良作风。幸福是奋斗出来的，也是辛苦出来的，更是实干出来的。我们将保持争先进位的志气、自我加压的勇气、开拓奋进的锐气，勇于担当、敢于担责，永不自满、永不懈怠，切实把精力集中到“想干事”上，把水平体现到“会干事”上，把目标瞄准到“干成事”上。

坚持依法行政，提升法治水平。依法行政是政府的生命力，法律是做好政府工作的根本遵循。我们将运用法治思维履行职责，严格执行政府议事决策规则、重大行政决策咨询等制度，做到依法决策、规范办事。自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督，重视舆论监督和公众监督，让行政权力在阳光下运行。

加强廉政建设，保持风清气正。公心赢取民心，政风带动民风。我们坚决扛牢党风廉政建设主体责任，坚持把全面从严治党各项要求贯穿政府工作始终，全力维护风清气正的政治生态。严格落实中央“八项规定”、省委省政府“十项规定”、市委“六个带头”、区委“七个加强”精神，坚持厉行节约，牢固树立“过紧日子”的思想，用小财力办成大事，用好品质树立新形象。

各位代表！风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，始终保持勇立潮头的昂扬锐气、勇争一流的拼搏精神、勇攀高峰的壮志豪情，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而努力奋斗！

名词解释

1. **“2+N”工业产业体系：**“2”即建材、农产品及食品饮料加工两大产业集群；“N”即清洁能源、生物医药、塑品制造等优势产业。

2. **“3+N”现代服务业发展体系：**“3”即康养旅游、商业贸易、现代物流三大支柱型服务业；“N”即特色餐饮服务、商务会展服务、人力资源服务、科技信息服务、家庭社区服务、金融保险服务等成长性服务业。

3. **“5+N”现代特色农业产业体系：**“5”即核桃、蔬菜、畜牧、食用菌、蚕桑五大特色农业产业；“N”即藤椒、中药材、笋用竹、小水果等其他特色产业。

4. **一港两园：**七盘关公路物流港、羊木铁路物流园、大巴口建材物流园。

5. **四好农村路：**建好、管好、护好、运营好农村公路。

6. **“一心三副、四区协同”空间布局：**“一心”即朝天主城区；“三副”即中子镇、羊木镇、曾家镇；“四区”即河谷走廊复合经济区、曾家山旅游度假经济区、北部生态休闲经济区、西部生态农业经济区。

7. **四个 100%：**100%村道硬化且加宽至 4.5 米，100%组通水泥（油）路，100%的县、乡、村道以及重要联网路安防设施全覆盖，100%的乡镇、村通客运车辆。

8. **污染防治攻坚战“八大战役”：**蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

9. **“五位一体”总体布局：**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。

10. **“四个全面”战略布局**：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

11. **“123456”执政兴区总体思路**：“坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天”一个主题主线；“主动融入新发展格局、主动融入成渝地区双城经济圈建设”两大实践路径；“高质量发展、高效能治理、高标准引领”三大工作取向；“稳中求进”四字工作总基调；“创新驱动、协调联动、绿色牵动、开放带动、共享推动”五大发展战略；“县域经济、乡村振兴、改革开放、生态文明、社会治理、从严治党”六大重点任务。

12. **招商引资“三百工程”**：签约资金100亿、签约项目100个、招商团队100人。

13. **“五个一”项目抓建办法**：一个项目一名县级领导挂联、一个单位负责、一套班子服务、一张时间进度表、一笔工作经费。

14. **两片四园**：“两片”即七盘关片、大羊片，“四园”即七盘关石材城、七盘关农产品加工园、大巴口工业园、羊木工业园。

15. **市场拓展“三大活动”**：“惠民购物全川行动”“川货全国行”和“万企出国门”活动。

16. **“一心三片两集群”总体布局**：“一心”即基本建成七盘关农产品加工中心；“三片”即基本建成108国道沿线核桃产业融合发展示范片、曾家山片区山地蔬菜产业融合发展示范片、羊木片区食用菌产业融合发展示范片；“两集群”即建成以朝天核桃、山地蔬菜（山珍）为重点的两大50亿农业特色产业集群。

17. **三品一标**：无公害农产品、绿色食品、有机农产品、农产品地理标志。

18. **“一带两极五组团”发展格局**：“一带”即巴蜀文化旅游经济带；“两极”即曾家山国家级旅游度假区增长极、朝天城区文旅增长极；“五大

组团”即生态康养旅游组团、生态休闲旅游组团、乡村品鉴旅游组团、观光体验旅游组团、蜀道文化旅游组团。

19. “一核一廊两心两区八组团”总体布局：“一核”即曾家山国际山地康养度假核心区；“一廊”即沿中子镇曾家镇李家镇南部联系G5高速公路及其复线构成的山地康养度假产业发展主廊道；“两心”即西成高铁朝天站旅游集散中心（北门户），李家镇旅游集散中心（南门户）；“两区”即拓展区、联动区；“八组团”即望远山国际滑雪度假组团、天星坪通用航空总部基地组团、鸳鸯池森林康养组团、田园迪士尼度假组团、花漾爱情文创度假组团、非遗小镇度假组团、归园田居度假组团、现代农业庄园度假组团。

20. 五大振兴：产业、人才、文化、生态、组织振兴。

21. 村容村貌提升“八化”行动：优化、美化、硬化、绿化、亮化、净化、城镇化和精细化。

22. 农村环境“三大革命”：农村垃圾、污水、厕所革命。

23. 三区三线：“三区”即城镇空间、农业空间、生态空间三类空间；“三线”即根据城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田和生态保护红线三条控制线。

24. 城建提升“八大行动”：规划引领、市区同城、新区拓展、功能提升、城市五化、以城带乡、安居乐业、改革创新。

25. 城市“五化”工程：绿化、彩化、美化、香化、亮化。

26. 城市“双修”：生态修复、城市修补。

27. “两横五纵三环线”主骨架交通网络体系：“两横”即①三堆-沙河-临溪-麻柳-李家-京昆复线，②青川-云雾山-朝天-中子-七盘关；“五纵”即①杨家岩-羊木-云雾山-广坪，②广元-沙河-朝天-大滩-阳平关，③李家-曾家-中子-水磨沟-陕西界，④康养大道-黑石坡-麻柳-白羊站-两河-关口，⑤京昆复线；“三环”即①李家-两河-中子-水磨沟-大滩-

云雾山-羊木-沙河-临溪-麻柳，②半山经济带（沙河-羊木-朝天-中子-沙河），③曾家山环线（曾家-两河-李家-麻柳-临溪-曾家）。

28. **双减**:减轻义务教育阶段学生的作业负担和校外培训负担。

29. **“三医”联动改革**:医疗、医保、医药联动改革。

30. **法律七进**:进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。

31. **五大工程**:减排、抑尘、压煤、治车、控秸。

32. **双随机一公开**:在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议

关于广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告的决议

2021年9月9日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议通过

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议听取和审议了梁黎主任受区七届人大常委会委托所作的工作报告。会议决定批准这个报告。

会议指出，今后五年，是全面开启现代化建设新征程的第一个五年。新一届区人大及其常委会要在区委的坚强领导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、省委、市委、区委决策部署和省委、市委、区委人大工作会议精神，紧紧围绕区委“123456”执政兴区总体思路，认真贯彻落实区第八次党代会精神和本次会议的各项决议决定，围绕中心依法履职，着力提升代表工作水平，全面加强自身建设，努力开创新时代朝天人大工作新局面，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天努力奋斗。

广元市朝天区人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

2021年9月8日

在广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议上

区人大常委会主任 梁 黎

各位代表：

受区七届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

过去五年的主要工作

过去的五年，是我区经济社会发展取得重大成就的五年，也是我区民主法治建设加快推进的五年。五年来，在区委的坚强领导下，区七届人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和指示精神，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，牢记神圣使命，肩负人民重托，紧跟区委决策部署、紧扣中心工作、紧贴民生期盼，依法履行职权，圆满完成任期内各项目标任务，为推动朝天“十三五”规划圆满收官、脱贫攻坚全面决胜、小康社会全面建成作出了积极贡献。

——五年来，区人大常委会始终坚持党的领导，提高政治站位，确保了人大工作保持正确的政治方向

始终坚持党的领导。区人大常委会旗帜鲜明坚守政治规矩，始终把党的领导贯穿于人大工作全过程，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严

格落实“三重一大”事项报告、人大常委会党组向区委述职和定期报告工作等制度，紧扣区委中心工作制定年度工作要点和监督计划，确保与区委同心同向同力。依法行使重大事项决定权，先后作出《广元市朝天区乡镇行政区划调整改革方案》《广元市朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等决议决定70余项，全力助推区委重大决策部署落地落实。依法行使选举权，圆满完成2021年区乡人大代表换届选举，产生新一届区人大代表177名、乡镇人大代表679名；届内补选市、区人大代表31名，确认代表资格变动20名；指导各乡镇顺利召开了新一届人民代表大会、圆满完成乡镇领导班子选举。依法行使人事任免权，严格遵守党管干部原则，健全拟任命干部任前法律知识考试、宪法宣誓、颁发任命书等制度，共任免国家机关工作人员151人次，保证了组织意图圆满实现。坚持实行“一府两院”报告年度工作和述职测评制度，切实加强干部任后监督，法治意识和监督意识进一步增强。

全力服从服务中心。认真落实区委“六个一”工作机制，全力助推区委重点工作任务完成。人大常委会领导班子成员切实履行曾家山创建农旅文融合示范区、罗圈岩易地扶贫搬迁、八庙沟水电站项目建设指挥长职责以及原花石、羊木、西北、沙河、李家5个乡镇脱贫攻坚战区指挥长、副指挥长职责，整体推进联系乡镇脱贫攻坚、新冠肺炎疫情防控、乡镇行政区划调整改革、村（社区）“两委”换届、天府旅游名县创建、森林防灭火等重点工作；有力推动荣乐·养生谷、罗圈岩易地搬迁安置点、八庙沟水电站、汉王老街、广储粮油、五坊街、朝天区域江河治理工程、大沟水库、朝天核桃现代林业示范区、海螺塑编、蜀中源调味品等一批重点项目和重点企业建设；扎实开展招商引资、“河长制”“园长制”等工作。高质量完成人大常委会机关帮扶原花石乡盘龙村工作，机关驻村第一书记被省委省政府评为“优秀第一书记”、获“最美朝天人”称号，盘龙村脱贫攻坚、产业发展、乡村振兴等工作得到区委区政府充分肯定。

——五年来，区人大常委会始终坚持发展为先，扎实开展工作监督，
全力推动区委决策部署落地落实

始终把助推高质量发展作为人大监督工作重点，紧紧围绕区委“123456”执政兴区总体思路，坚持寓支持于监督中，切实加强“一府一委两院”工作监督。五年来，共听取和审议专项工作报告 111 项，开展执法检查 18 次、集中视察 35 次、专题调研 26 次、专项评议 1 次、专题询问 1 次。

着力加强重点工作落实监督。围绕工业强区，听取区政府关于工业经济发展情况的报告，专项评议区人民政府项目投资工作，每年组织对重点工业项目开展视察，加强朝天经开区、七盘关国际石材城、七盘关食品工业园、羊木工业园、东西部协作产业园等重大项目的监督，提出推进工业强区、进一步完善重大项目跟踪、监督和服务机制等工作建议 28 条，积极助推“2+N”工业产业持续壮大、健康发展。围绕农业增效，坚持每年专题视察现代农业园区和全域新农村建设推进情况，分年度视察核桃、蔬菜、食用菌、畜牧等农业产业基地建设、农旅文融合发展等工作，深入调研现代农业示范园区建设与管理情况，专题调研七盘关食品工业园入驻企业主要原料供需情况，配合市人大常委会调研了农业专合组织和龙头企业建设工作，调研报告得到了区委、区政府重视，积极助推“5+N”农业特色产业稳步发展。围绕现代服务业升级，专题询问区政府旅游工作，查找制约旅游发展的困难和问题，并对 13 个涉旅部门的整改落实情况进行满意度测评，听取和审议关于创建曾家山国家级旅游度假区工作情况的报告，视察创建天府旅游名县、生态康养旅游发展、商贸物流等工作，跟踪监督明月峡、曾家山等 4A 级旅游景区提档升级工作，调研电子商务发展情况，提出注重业态培育、文旅融合、提升服务质量等建议 32 条，积极助推“3+N”现代服务业突破性发展。围绕城乡融合发展，坚持每年集中视察城乡基础设施重点项目，先后组织视察西成客专朝天站、大羊快速通道、七曾旅游

扶贫公路、小中坝棚户区改造、小峨嵋公园、陵江西路、羊木和曾家特色集镇以及交通、城镇基础设施重点项目，调研城市基础设施建设和创建省级“四好农村路”示范县情况，提出突出统筹发展、强化质量安全、注重文化内涵、加快建设进度等建议 26 条，积极助推形成城乡一体化发展新格局。

着力加强计划财政工作监督。强化计划落实情况监督，坚持每年定期听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况的报告，依法开展“十三五”规划实施中期评估，批准“十三五”规划调整方案，听取和审议“十三五”规划执行和“十四五”规划编制情况的报告，积极参与“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要编制工作，促进经济社会持续健康发展。强化财政预算工作监督，按照预算法要求，每年定期听取和审议财政决算、预算执行、预算调整的报告，审查批准财政预算、决算和预算调整方案，实现了对区级一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本预算”全口径审查监督。加强部门预决算审查监督，将 71 个区级部门预算提交人代会审查。加强政府性债务管理和国有资产管理工作的监督，建立国有资产管理机制，专项听取国有资产管理情况的报告，组织开展《中华人民共和国政府采购法》执法检查，依法批准地方政府债务限额。成立财政预算审查咨询小组，不断完善预算收支执行、税收月报、预算在线监督等制度，人大预算联网监督平台建成投入使用，促进了财政资金有效使用和规范管理。强化审计工作监督，认真落实《关于完善审计工作和审计查出突出问题整改情况向人大常委会报告机制的意见》，每年听取审计工作、区政府及相关部门和乡镇关于审计查出问题整改情况的报告，对审计查出问题整改情况进行跟踪监督并开展满意度测评，促进审计查出问题有效整改。

着力加强民生保障工作监督。聚焦脱贫攻坚，连续五年将脱贫攻坚列入监督工作重点，突出问题导向，分年度开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查、“两不愁三保障”、村集体经济发展等专项监督，全力参与脱

脱贫攻坚自查验收、整改督导，形成调查报告和审议意见，提出关于政策落实、产业发展、基础设施、集体经济等建议 35 条，为全区脱贫摘帽、成果巩固贡献了人大智慧。聚焦环境保护，坚持以打好污染防治攻坚战为重点，连续五年听取和审议区政府关于环境状况和环境保护工作目标完成情况的报告，组织开展水污染防治法、土壤污染防治法、固废法等执法检查，专题视察城镇安全人饮、嘉陵江水资源保护、矿企涌水治理等环保工作和中央、省环保督察问题整改情况，推动实现乡镇污水处理设施建设运行全覆盖，一体化推进了碧水、蓝天、净土保卫战，确保“一江清水出朝天”，筑牢美丽朝天的生态屏障。聚焦新冠疫情防控，认真落实中央、省委、市委、区委关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，以推动“六稳”“六保”工作为重点，听取和审议区政府应急管理工作情况的报告，开展野生动物保护法、突发公共卫生事件应急条例执法检查，视察全区突发公共卫生事件应急管理工作，有效发挥法治在疫情防控中的引领、规范和保障作用。深入联系乡镇、项目、企业、学校、社区，督导疫情防控、复工复产、业态恢复、返岗就业、复学复课等工作，在全区疫情防控和经济社会发展实现“双胜利”中彰显了人大担当。聚焦医教业保，集中视察城区公立医院工作，开展“两保”合一运行情况、紧密型医共体建设专题调研，助推医疗改革。连续五年对教育工作开展视察、调研，实现学前教育、义务教育、职业教育、高中教育监督全覆盖。听取和审议区政府农民工服务保障工作情况的报告，专题视察基层劳动保障、退役军人就业创业工作，推动就业工作有效开展。开展食品安全法、体育法执法检查，保障人民群众舌尖上的安全，促进偏远地区体育教学条件改善。开展城乡环境综合治理、农村养老服务体系、宗教事务管理等工作情况专题调研，着力推动在发展中保障和改善民生。

——五年来，区人大常委会始终坚持法治思维，切实开展法律监督，全力助推法治朝天建设

充分发挥人大在依法治区中的重要作用，认真履行法律监督职能，着力推动“一府一委两院”依法行政、公正司法。

切实开展法治宣传教育。组织区人大常委会组成人员集中视察全区普法工作，听取和审议区政府《关于“七五”普法工作开展情况的报告》，依法作出相关决议。坚持区人大常委会会前学法制度，专题学习了民法典、监察法、预算法等 30 部法律法规，不断强化人大干部主动学法意识，提升依法履职能力。督促指导国家宪法日、“法律七进”等活动开展，积极宣传宪法、法律和人民代表大会制度。

切实推进依法行政。加强对政府制发规范性文件行为的监督，维护法制统一，保护公民权益。出台《区人大常委会关于规范性文件备案审查工作的规定》，先后对区政府关于朝天区长江流域重点水域禁捕的通告、农村公路管理养护办法等 15 件规范性文件进行备案审查，确保相关文件符合法律规定。对安全生产法、政府采购法等 12 部法律法规开展执法检查，提出意见建议 76 条，交区政府及其有关部门研究办理，确保法律法规在我区的有效实施。配合全国、省、市人大常委会开展农村扶贫开发条例、农民专业合作社法等 14 部法律法规实施情况的调研，向执法检查组提出多条意见建议，反映基层法治诉求。

切实保障公正司法。听取和审议“一府两院”加强法治保障优化营商环境、区法院执行、区检察院公益诉讼、区公安分局扫黑除恶等 11 项专项工作情况的报告；专题视察基层法庭建设、基层派出所规范化建设、区检察院信息化建设、区司法局社区矫正等工作；专题调研未成年人刑事检察工作。定期听取法检两院工作情况汇报，组织人大代表旁听法院庭审、参加检察开放日等活动，全力支持政法队伍建设，促进司法公正和司法为民。调研了监察体制改革实施情况，助推监察体制改革，依法作出关于区监察委员会副主任、委员任免的决议决定。认真落实县级领导接访制度，受理群众来信来访 400 余人次，维护社会和谐稳定。

——五年来，区人大常委会始终坚持为民宗旨，强化履职服务保障，充分发挥人大代表作用

始终把代表工作作为基础性工作来抓，尊重代表主体地位，支持和保障代表依法履职，代表作用得到充分发挥。

代表建议办理成效明显。坚持把办理代表建议、批评和意见作为支持和保障代表依法履职的重点，不断完善“领导督办、重点督办、跟踪督办”机制，形成了人大常委会领导联系、政府领导牵头、部门办理的联动工作格局。严格实行建议办理目标管理制度，召开集中交办会，听取和审议办理工作情况的报告，集中视察重点建议办理工作，组织评选优秀建议和先进承办单位，全面实行建议提交与办理全程网上运行，及时通报建议办理情况，确保建议办理质量。五年来，省、市、区人大代表提交建议 375 件，代表建议办结率、满意率均为 100%，基本实现由“答复型”向“落实型”转变。

代表活动开展深入扎实。坚持人代会前集中视察、议题视察、代表小组视察等制度，认真落实代表“1+1”“1+N”结对帮扶制度，围绕脱贫攻坚、疫情防控、经济发展，扎实开展“人大代表在行动”和“双联”“双走访”“五进”等主题活动，探索开展民生实事项目人大代表票决制工作，代表活动实现制度化、规范化、常态化。先后涌现出蔺丽苹、汪叶、赵清明等一批省、市、区、乡优秀代表，彰显了新时代人大代表履职风采。

代表履职保障更加有力。连续三年开展代表联系群众工作平台专项建设，建立完善代表工作站、活动室，建立完善代表小组活动制度、代表履职档案，督促代表回选区述职，接受选民评议，规范履职行为。通过举办专题讲座、集中培训学习、组成人员“结对”联系代表、订送“两报两刊”等形式，提升履职能力。做好代表出席人代会、列席常委会、参加调研视察的组织服务工作，并把相关经费纳入财政预算，提供履职保障。

——五年来，区人大常委会始终坚持守正创新，抓班子带队伍，自身

建设得到进一步加强

围绕建设“四讲四有”人大，切实加强人大常委会和人大机关思想、作风、组织和制度建设，履职基础进一步夯实。

不断加强思想政治建设。始终把政治建设放在自身建设首位，扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育活动，坚定理想信念，践行初心使命。不断强化理论武装，严格执行意识形态工作责任制，认真落实党组政治学习制度，举行常委会党组理论学习中心组（扩大）学习会议30次，举办专题讲座12次。不断强化组织建设。组建机关党组、机关党委，构建起人大常委会党组、机关党组、机关党委、机关3个党支部“四位一体”的党建工作组织体系。认真开展专题民主生活会，定期开展谈心谈话，严格落实主题党日、“三会一课”等制度，适时实地开展理想信念、家风家训等教育活动，充分发挥党组把方向管大局保落实、支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。

不断加强班子队伍建设。认真学习贯彻区委《关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》，进一步完善组织机构和制度机制，提升履职能力。认真贯彻党和国家机构改革总体部署，新设了财政经济、监察司法、社会建设3个专门委员会，明确了乡镇人大办事机构和工作人员。建立健全区人大常委会议事规则、述职测评等工作制度14项，完善机关工作制度和管理制度。全员组织开展业务培训和学习研讨，不断提升常委会组成人员、人大代表的能力水平。重视人大干部培养交流、老干部工作和工会工作，在区委的关心重视下，18名人大干部被提拔或交流使用，区人大常委会领导班子连续8年获市委考核“优秀”等次，区人大常委会办公室连续10年获区委考核“优秀”等次，被市、区表彰为优秀领导干部36人次。

不断加强纪律作风建设。认真落实全面从严治党和党风廉政建设各项规定，切实履行党组主体责任、党组书记第一责任人责任、党组成员“一岗双责”责任。认真贯彻中央八项规定精神、省委省政府十项规定、市委

六个带头、区委七个加强及其实施细则精神。扎实开展“作风纪律巩固年”、纪律作风整顿活动，不断改进作风、推动工作落实。扎实开展省委巡视问题整改和“以案促改”工作，严格执行组织、人事、财经和工作纪律，强化干部日常监督管理，始终保持风清气正的良好政治生态。

不断加强对外宣传和交流。配合全国、省、市人大开展调研、视察34次，承接省人大代表来广视察、市人大代表回选区视察工作10次，承接兄弟县区人大考察学习66次，承办省市人大常委会和专委会在我区召开工作会议12次，朝天人大代表工作、监督工作、农业工作分别在市委人大工作会、市人大常委会党组中心组学习扩大会议、省市人大农业工作会上作经验交流，增进了对外交流与合作，宣传了朝天及朝天人大工作。建好朝天门户网人大专栏，先后在省、市人大刊物及网站发表工作信息300余条、理论文章22篇，被省、市人大表彰为人大制度宣传和新闻宣传工作先进单位。切实加强乡镇人大工作交流和指导，建立人大常委会领导和委室联系乡镇人大、乡镇人大主席列席区人大常委会会议制度，召开乡镇人大工作座谈会，加强乡镇人大规范化建设，进一步提升乡镇人大履职能力水平。

各位代表！五年来，区七届人大常委会取得的成绩，根本在于区委的坚强领导，得力于“一府一委两院”的支持配合，得力于区人大常委会组成人员、全体人大代表和全区人民的共同努力。在此，我代表区七届人大常委会向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

五年来的实践，让我们对做好新形势下的人大工作有了深切的认识和体会：**一是必须坚持党的领导。**坚决贯彻中央和省委、市委、区委的决策部署，严格执行重大事项请示报告等制度，始终把区委的领导贯穿于行使职权的全过程，始终与区委保持同心同向同力，保证人大工作沿着正确的政治方向不断前进，这是做好人大工作的政治保证。**二是必须坚持服务大局。**紧紧围绕区委确定的总体目标和发展战略开展人大工作，坚持寓支持

于监督之中，确保监督计划与“一府两院”的工作重点紧密衔接，凝聚干事创业的良好氛围，这是做好人大工作的首要前提。**三是必须坚持依法履职。**切实担负起在依法治区中的重要职责，严格按照法定程序行权履职，让人大及其常委会作出的每一项决议决定、发出的每一份审议意见、提出的每一条意见建议都符合法律的原则和精神，经得起历史和实践的检验，这是做好人大工作的基本原则。**四是必须坚持人民当家作主。**坚持人民主体地位，注重发挥代表主体作用，注重倾听群众呼声、反映群众意愿、顺应群众期待、接受群众监督，才能更好地保障和维护人民合法权益，更好地保证人民当家作主，这是做好人大工作的根本宗旨。**五是必须坚持加强自身建设。**不断适应新形势、探索新方式，做到常规工作有特色，特色工作有创新，着力推动人大工作与时俱进，才能始终保持人大工作的生机与活力，这是做好人大工作的不竭动力。

回顾过去五年的工作，我们也清醒地认识到，区人大常委会的工作还存在一些差距和不足，主要表现在：监督方式还需进一步改进，监督实效还需进一步增强；代表履职激励机制还有待完善，代表主体作用需要进一步发挥；区人大常委会及其机关自身建设还需进一步加强。对此，区人大常委会将高度重视，并在今后的工作中加以改进。

今后五年的工作建议

今后五年，是全面开启现代化建设新征程的第一个五年。区第八次党代会为今后五年经济社会发展绘就了宏伟蓝图，也为新一届区人大及其常委会提供了工作遵循。新一届区人大及其常委会工作的指导思想是：在区委的坚强领导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、省委、市委、区委决策部署和省委、市委、区委人大工作会议精神，紧紧围绕区委“123456”执政兴区总体思路，立足新发展阶

段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，围绕中心依法履职，着力提升代表工作水平，全面加强自身建设，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天贡献人大力量。

坚持党的领导，坚决贯彻区委决策部署。牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强“政治三力”。坚决维护区委统揽全局、协调各方的中心地位，坚持重大问题、重要事项向区委请示报告，紧扣区委决策确定年度工作要点，积极争取区委对人大工作的支持。坚持党管干部原则，依法做好重大事项决定、选举任免工作。全面完成区委安排的各项工作任务。

聚焦新目标，着力提升监督工作质效。紧扣区委工作大局，认真贯彻实施监督法，切实加强对“一府一委两院”的工作监督和法律监督。聚焦乡村振兴、产业转型升级、文旅经济、项目投资、全民兴商、城乡融合发展、生态文明、改革创新、民生保障、安全生产等重点工作，综合运用审议工作报告、执法检查、工作评议、专题询问、视察调研等监督方式，全力推动区第八次党代会提出的主要目标圆满完成。常态化加强计划、财政、审计工作监督，依法保障经济健康发展。持续加强法律监督，督促“一府一委两院”依法行政、公正司法，为改革发展营造良好的法治环境。始终坚持履职为民，聚焦民生实事，关注民生诉求，持续增强人民群众获得感、幸福感、归宿感。

强化新举措，充分发挥代表主体作用。进一步加强代表培训工作，继续落实“双联”制度，组织代表列席重要会议、开展调研、参加重大活动和视察，深化人大代表向选民述职工作，强化代表履职监督，提高代表依法执行职务的能力和水平。进一步优化代表议案建议办理程序，完善督办机制，提高代表议案建议办理质量。丰富代表活动内容，持续深化“人大代表在行动”系列活动，强化履职服务保障，充分发挥人大代表的示范带动作用。

适应新要求，全面加强自身建设。围绕建设“四讲四有”人大，按照区委“五个表率”工作要求，加强人大常委会及其机关的思想政治建设和业务建设。扎实推进党史学习教育等系列活动，深化理想信念教育。认真落实全面从严治党和党风廉政建设各项规定，加强人大常委会组成人员、人大代表和机关工作人员“三支队伍”的教育管理，持续巩固风清气正的良好政治生态。进一步加强专委会、常委会各工作机构建设，完善议事规则和工作制度，着力提升改革创新能力。加强与上级人大的工作衔接和对乡镇人大的业务指导。加强对外宣传和交流。

各位代表！新时代需要新担当，新征程要有新作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，认真贯彻落实区第八次党代会精神和本次会议的各项决议决定，不忘初心、牢记使命，真抓实干、锐意进取，努力开创新时代朝天人大工作新局面，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天而努力奋斗！

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议

关于广元市朝天区人民法院工作报告的决议

2021年9月9日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议通过

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议听取并审议了区人民法院院长余义涛所作的《广元市朝天区人民法院工作报告》，会议决定批准这个报告。

广元市朝天区人民法院工作报告

2021年9月7日

在广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议上

广元市朝天区人民法院院长 余义涛

各位代表：

现在，我代表区人民法院向大会报告五年来的工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

过去五年的工作回顾

过去的五年，是我区“十三五”顺利收官、脱贫攻坚全面决胜、小康社会全面建成的五年，也是区人民法院改革创新、锐意进取的五年。我院在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督下，在区政府、区政协和社会各界的大力支持下，认真贯彻学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委、市委、区委全会精神，紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，忠实履行宪法、法律赋予的职责，为全面建成小康社会、推动全区经济社会高质量发展提供有力司法保障。五年来，共受理各类案件 10615 件，审执结 10222 件，结案率 96.3%。

一、深刻理解人民法院的政治属性，坚定不移服务经济社会发展

决战决胜扫黑除恶收官战。扫黑除恶专项斗争开展以来，审结以王某某为首的全市首例涉恶势力犯罪案件，依法对王某某、寇某以包庇、纵容黑社会性质组织罪判处四年四个月、六年六个月有期徒刑，按时完成“积

案清零”“黑财清底”工作目标。三年的专项斗争，社会治安明显改善，人民群众安全感显著增强。

坚决打赢疫情防控阻击战。面对突如其来的新冠疫情，我院迅速组建40余名“天平志愿者”党员突击队常态化开展疫情防控工作，及时出台相关司法意见，为全区经济社会秩序持续恢复提供了司法保障。充分运用智慧法院建设成果，网上办理案件247件，通过“云开庭”审理各类案件46件，网络无接触式发放执行案款774万余元，该案例入选省高院涉新冠肺炎疫情典型案例。

巩固优化营商环境协同战。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，开展“法官企业1+1司法服务面对面”活动，组织召开服务企业座谈联席会4次，走访企业28家，及时解决企业司法需求38个，助力民营经济健康发展。

打好重大风险防控攻坚战。制定《涉金融案件巡回审理实施方案》，大力开展涉金融案件巡回审理，审结相关案件1337件，执结1023件，执行到位标的2.31亿元。加大对污染环境和破坏环境资源行为的惩处力度，积极参与“长江十年禁渔联合行动”，巡回审结危害珍贵、濒危野生动物罪、非法捕捞水产品罪、以危险方法危害公共安全罪等案件8件13人。脱贫攻坚任务如期完成，筹措帮扶资金400余万元，完成对帮扶村的基础设施建设；一户一品帮助农户规划脱贫支柱产业，发展壮大集体经济；开展法治扶贫，先后举办“防范电信诈骗”“婚姻家庭矛盾化解方法”等法治讲座和法制夜校；严格落实《司法服务乡村振兴保障实施意见》，为我区实施乡村振兴战略提供有力司法服务。

妥善化解涉企涉项纠纷战。主动将影响全区重点工程建设，重点项目推进的矛盾导入诉讼程序，妥善审结涉企和涉项目建设案件694件，涉案标的1.23亿元。先后对西储粮油、成达塑编等企业资产重组；稳妥化解了明月峡一条街、中山街旧城改造、鑫地源财富港等重点工程建设矛盾纠

纷，为停建工程恢复施工创造有利条件；积极介入水磨人家资产处置、妥善化解了凯成尼斯小区因开发商资金链断裂，多年未给买受人办理房屋产权证引发的系列纠纷，化解西成高铁建设过程中的各类矛盾纠纷，为我区房地产开发企业和重点工程项目顺利推进提供司法服务。

二、深刻理解人民法院的职能作用，坚定不移助力社会和谐稳定

依法惩治犯罪，推进平安朝天建设。五年来，审结刑事案件 364 件，判处罪犯 456 人，其中十年以上有期徒刑 37 人，五年以上十年以下有期徒刑 15 人。坚决打赢三年人民禁毒战争，严厉打击涉毒犯罪，审结运输、贩卖等毒品犯罪案件 51 件。保持打击电信网络诈骗、集资诈骗等涉众型犯罪高压态势，判处罪犯 52 人，维护金融秩序和人民群众信息、财产安全。对破坏环境资源犯罪严惩重罚，审结非法采矿罪、非法捕猎野生动物罪等 11 件，对 25 名被告人判处刑罚的同时加大财产刑惩治和责令修复生态的力度，维护朝天生态文明安全。从严惩处职务犯罪，对 13 名被告人作出有罪判决。严厉打击故意伤害、强奸、抢劫、盗窃等侵害公民人身安全、财产权利的暴力犯罪，判处罪犯 138 人。贯彻宽严相济刑事政策，依法审理认罪认罚从宽案件 174 件，对 196 名有从宽情节的被告人依法从宽处罚。坚持未成年人权益保护，落实未成年人犯罪档案封存制度，积极做好缓刑帮教工作，加强与社区矫正部门的沟通协作，对 113 名判处缓刑的被告人进行了回访和帮教。

妥善化解矛盾，力促和谐朝天建设。五年来，审结民商事案件 5493 件，涉案金额 13.94 亿元。高效审理与人民群众生产生活密切相关的婚姻家庭、相邻关系、追索劳动报酬、物业服务合同等纠纷案件 4125 件，维护社会和谐稳定。平等保护各类市场主体合法权益，审结建设工程施工、商品房买卖、融资担保等合同类纠纷 916 件，涉案金额 5.5 亿元，促进社会诚实守信。全面贯彻“调解优先、调判结合”原则，调解撤诉结案 3571 件，调撤率达 65%。以金融、道路交通事故、劳动争议、医疗纠纷四个巡回法

庭和人民法院为载体，巡回开庭 1037 件，有效化解了一大批金融借款、

“三养”纠纷、道路交通事故赔偿、农民工工资等涉民生案件。加大对企业破产和解整顿力度，维护企业正常经营，先后对隆生酒业、明月茧业等濒临倒闭的企业进行了重组。

加强行政审判，促进法治朝天建设。五年来，受理各类行政诉讼案件 74 件，审结 72 件。依法保护行政相对方的合法权益，判决撤销行政机关的具体行政行为 8 件，加大行政争议实质性化解力度，和解撤诉 43 件，审查行政非诉执行案件 27 件，裁定准予执行 24 件。注重与行政机关良性互动，走访座谈、邀请行政执法人员旁听庭审 1300 余人次，向行政机关发出司法建议 18 份，积极推动行政机关负责人出庭应诉制度。

强化权益实现，推进诚信朝天建设。五年来，共执结执行案件 3643 件，执行到位标的 5.82 亿元。自“基本解决执行难”以来，得到区委、区政府高度重视和社会各界的大力支持，创新建立的《关于通报失信被执行党员、公务人员、人大代表和政协委员的管理办法》、《对困难当事人进行社会救助和救济的管理办法》等三项机制被最高人民法院转发全国各地法院学习。加强执行联动机制建设，召开执行工作联席会议 13 次，公安机关协助查询被执行人下落 195 人次，协助采取监控措施 36 人；加强执行队伍建设，大力整治消极执行、乱执行、选择性执行，全面执行“一案一账号”，不断规范执行行为；加强执行指挥中心实质化运行，通过网络查控系统，共查控 3031 余件次，冻结并扣划案款 1.97 亿元，查询房屋、土地等不动产信息 248 条，车辆信息 320 余条。保持失信惩戒高压态势，纳入最高人民法院失信被执行人名单库 467 人，集中曝光失信被执行人 462 人、失信企业 29 家，采取司法拘留 157 人，限制高消费 1089 人，以拒不执行人民法院判决、裁定罪追究刑事责任 2 人。纵深推进专项执行活动，先后开展了“执行大会战”“铁拳 2 号”“涉金融案件”“涉民生案件”等专项执行活动。中央电视台以《八年执行路》为题对我院执行工作

进行了报道，执行案件综合指标考核连续三年排名全市第一。

三、深刻理解人民法院的人民属性，坚定不移厚植司法为民情怀

诉讼服务持续优化。严格执行立案登记制度，坚持做到有案必立、有诉必理，五年来，共审查立案 10615 件，立案窗口答复处理群众来信 2024 件，接待来访人员 11210 人次，通过网络、微信、电话等答复群众 11235 人次。加强诉讼服务中心建设，全面建设完成诉讼服务大厅、网上诉讼服务中心、12368 诉讼服务热线三位一体的多层次、立体化综合诉讼服务平台，大力推行网上立案和网上缴费，完成“微法院”立案平台建设和开通 POS 机缴费功能，完善人民法庭自主立案，实现了全域立案和跨区域立案。

诉源治理纵深推进。紧紧依靠区委和区委政法委领导，推动形成“党委领导、政府支持、政法委主导、法院主办、社会各界参与”的多元解纷工作机制，充分发挥“五联机制”“郭兴利工作室”“汪叶工作室”作用，坚持传承新时代“枫桥经验”，加强人民调解、行政调解、司法调解衔接联动，充分利用诉前人民调解委员会、专业调解委员会成功诉外化解追索劳动报酬、医患纠纷、物业纠纷等近 1000 件。

司法救助持续开展。五年来，共为 216 件案件的当事人减、缓、免诉讼费 204 余万元，向困难当事人发放司法救助金 149 余万元，发放刑事被害人救济金 43 余万元。为特殊当事人开通诉讼绿色通道，实行个案点对点司法救助。

信访化解平稳有序。探索推行涉法涉诉信访专办工作制，加强与区委政法委、区委群工局的对接，主动寻求区检察院、区民政局等相关部门的支持，共同化解涉诉涉执信访矛盾。五年来，共化解涉诉涉法信访矛盾 104 件，全面办结省委第三巡视组及上级部门交办的重点涉诉信访案件，下大力气成功化解了张凤珍、张耿明、刘鑫等一批老难信访积案。

四、深刻理解司法体制改革的核心宗旨，坚定不移书写时代答卷

司法体制改革持续推进。完成员额法官、司法辅助人员、司法行政人

员三类人员分类管理，选任了首批 15 名员额法官及 1 名递补遴选员额法官。完善《关于落实司法责任制实施办法》，实现了“让审理者裁判、由裁判者负责”。修订《员额法官、审判辅助人员绩效考核实施细则》，加强了对员额法官和审判辅助人员科学考核。完成内设机构改革，内设机构由原来的 13 个整合为 6 个，建立了符合审判权运行规律的内设机构体系。

家事审判改革圆满完成。通过建立审判工作机制、充实调解方式、发挥文化引领作用等改革，创新使用“离婚前 23 问”“离婚风险十本账”、危机婚姻适用“冷静期”等工作方法，大胆探索“六化、三中心、一基地、一学堂”的“6311”改革模式，不断为家事审判方式改革贡献朝天经验。积极构筑家事纠纷化解“专业化+群众化”格局，引入家事调查员、老妈妈劝和队，有效化解家事纠纷。我院家事审判方式改革经验先后在省市法院作交流发言，中央电视台、《人民法院报》、《广元日报》等多家媒体对我院家事审判方式改革进行了专题报道。

庭审实质化改革有序推进。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，健全落实证据裁判、非法证据排除、疑罪从无等法律原则，五年来，适用庭审实质化审理案件 134 件，启动非法证据排除程序案件 49 件，要求侦查机关补正瑕疵证据 13 件，证人、鉴定人、侦查人员出庭作证案件 37 件，律师出庭辩护实现全覆盖，有效保护刑事被告人合法权益。

审判监督管理更趋规范。推进院、庭长办案常态化，五年来，院领导承办案件 3864 件，占结案总数的 40%，确保审判业务骨干回归审判一线。制定《关于加强“四类案件”监督管理办法》，细化落实院、庭长审判监督管理权责清单，明确“四类案件”监管方式。强化案件评查，重点评查案件 109 件次。制定《关于案件审限管理的规定》，提高审判效率。

五、深刻理解法院队伍建设的永恒主题，坚定不移打造过硬铁军

突出党的政治建设。坚持以习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维

护”。坚持党的绝对领导，主动向区委、区委政法委报告重要工作、重大事项 26 次。严格落实意识形态工作责任制，认真开展“两个坚持”专题教育，坚决维护司法领域意识形态安全。狠抓基层党建工作，推进“两学一做”主题教育制度化常态化，不断巩固“不忘初心、牢记使命”教育成果，组织开展支部共建、主题党日、党员志愿者等活动，不断激发法院党员队伍“红色活力”，打造坚强战斗堡垒。

驰而不息正风肃纪。深入推进党风廉政建设和反腐败工作，以“四责协同”为抓手，建立健全党风廉政建设责任制，落实“两个责任”和“一岗双责”要求，充分运用监督执纪四种形态，坚决查处违规违纪问题。扎实开展政法队伍教育整顿活动，紧紧围绕“三大主题”，突出“四项任务”，抓实学习教育和查纠整改，切实整治“六大顽瘴痼疾”，对违反三个规定、有案不立、暂予监外执行不规范的多名干警给予批评教育、诫勉谈话等处理。深入开展警示教育和纪律作风专项整治，持续加大司法巡查、审务督查工作力度，通报纪律作风督查情况 88 期，开展廉洁谈话 155 人次，提醒谈话 27 人，不断实现法官清廉、法院清正、司法清明。

推进司法能力建设。以培养“三高六质”法官、“三实五能”干警为目标，建立培训常态化机制，根据不同审判领域、不同岗位职责，有序开展分类教育培训，五年来，组织业务培训 43 期 400 余人次，选派 100 余人次前往法官学院参加培训。广泛开展岗位练兵、庭审评比、裁判文书评比等活动，不断提升法官和司法辅助人员履职能力。

加强干警履职保障。落实从优待警政策，举行员额法官宣誓仪式，提升职业尊荣感。坚持严管厚爱，常态化开展谈心谈话，组织开展趣味运动会、“悦读·新时代”读书、青年干警演讲比赛等活动，丰富干警业余文化生活，促进干警身心健康。完善机关安全设施建设，保障干警人身安全。加大智慧法院建设力度，不断减轻干警工作负荷，积极向上争取，成功将审判法庭异地修建纳入中央资金预算项目。

六、深刻理解人民法院的社会属性，坚定不移推动法院科学发展

自觉接受人大法律监督。积极落实人大代表、政协委员常态化联络机制，组织代表开展庭审观摩、座谈讨论、“法院开放日”等活动，严格执行人大及其常委会决议、决定，认真办理代表议案3件。认真做好区人大常委会专项审议我院“基本解决执行难”、民商事审判等工作，严格按照审议意见抓好整改落实。五年来，人大代表参与监督和化解涉执信访案件13件，旁听案件庭审18次，邀请代表参加“法院开放日”“12.4宪法日”宣誓等活动300余人次。

主动接受政协民主监督。加强与政协沟通联络，及时向政协通报法院工作，积极邀请政协委员监督案件审理和执行、参加“法院开放日”、观摩庭审、视察法院工作等活动，切实发挥民主监督职能，五年来，向政协通报工作10次，邀请政协委员视察法院工作250余人次，走访政协委员180余人次。

依法接受检察司法监督。全面落实《检察监督提前介入执行和信访工作的规定》，邀请检察机关参与执行、协调化解涉诉信访案件23件，办理检察建议35件，整改财产刑执行监督案件5件，积极配合区检察院开展终结本次执行程序法律监督专项核查278件。

全面接受社会各界监督。全面完成庭审直播、审判流程公开、执行信息公开三大平台建设，五年来，同步直播庭审2493件，公开生效裁判文书10764份，公开审判执行信息10853条。充分运用法院官网、微信、微博等媒体讲好法院故事，传播法治声音。

各位代表，五年来，在全体干警的共同努力下，书写了精彩的答卷。我院连续两年荣立集体三等功，连续三年综合考核荣获特等奖；羊木法庭荣获“全国五一巾帼标兵岗”“全国法院系统先进集体”“四川省法院系统先进集体”“全省优秀基层人民法庭”等荣誉并荣立集体二等功；执行局连续两年荣立集体三等功，多次被省、市法院表彰为“执行大会战先

进集体”“执行信息宣传先进单位”；我院先后有2名干警荣立个人二等功、6名干警荣立个人三等功，28名干警受到省、市、区表彰。这些成绩的取得，是区委领导、区人大监督、区政府、区政协支持和社会各界关心帮助的结果，在此，我代表区人民法院向大家表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，我院工作还存在一些困难和问题。与新形势新任务和人民群众的新要求相比，个别干警在思想理念、工作方式、司法能力上还存在差距；案件数量逐年上升，“案多人少”矛盾更加突出；队伍建设面临新问题，个别干警违纪违法现象未彻底杜绝；少数案件审判质效不高、执行周期过长，损害司法公信。对此，我们将在各方的关心、支持和帮助下，认真研究、努力加以解决。

未来五年的工作思路和任务

未来五年是全面开启现代化建设新征程的第一个五年，今后一个时期，区人民法院将狠抓执法办案第一要务，加强司法公信力建设，加强干部队伍建设、廉政建设和司法作风建设，提高公正与效率，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天提供更加坚强有力的司法保障。

一是政治立院，高水平加强队伍建设。以党的政治建设为统领，毫不动摇坚持党对法院工作的绝对领导，全面贯彻《中国共产党政法工作条例》，严格落实重大事项请示报告制度，确保党的决策部署在法院不折不扣得到贯彻落实。筑牢基层堡垒，深化党支部标准化规范化建设，以党建水平提升推动业务水平提升。坚持从严治警治院，以政法队伍教育整顿为契机，不断健全内部管理制度，持续改进司法作风，以“零容忍”态度惩治司法腐败，确保法院队伍忠诚干净担当。加强教育培训力度，切实提高干警司法能力。

二是服务大局，高站位履行审判职能。围绕区委中心工作，坚持服务

大局、维护稳定，提升司法保障实效。依法严厉打击各类刑事犯罪，建立健全扫黑除恶常态化机制，着力防范化解重大风险，服务建设更高水平的平安朝天。公正高效保障各类市场主体合法权益，优化法治化营商环境，切实服务“123456”战略实施。加强环境资源和旅游案件审理，服务生态朝天和全域旅游发展。严厉打击乡村振兴领域贪污腐败，妥善处理涉农纠纷，服务乡村振兴战略实施。

三是司法为民，高标准满足群众需求。认真贯彻实施民法典，加强劳动、教育、住房等民生领域案件审理，依法保护民事主体合法权益，维护社会和经济秩序。健全切实解决执行难长效机制，强化公正规范文明执行，维护胜诉者合法权益。全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设和传承发扬“枫桥经验”，加强诉源治理工作，促进区域社会和谐稳定。加强诉讼服务中心建设，依托信息化手段，为群众提供更智能、更便捷的诉讼服务。加强法治宣传，增强群众法治观念，营造良好社会法治氛围。

四是改革创新，高质量推进公正司法。完善司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，强化院庭长监督职责，进一步提高司法质效和公信力。优化司法资源配置，创新工作机制，积极推进民事诉讼程序繁简分流工作。深入推进司法公开，构建阳光司法机制，自觉接受监督，促进社会公平正义。

各位代表，做好“十四五”时期人民法院工作，使命光荣，责任重大。我院全体干警将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导和区人大及其常委会监督下，在各位代表和社会各界的关心支持下，以高度的责任感和使命感，奋发有为，扎实工作，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天作出新的更大的贡献！

名词解释

四类案件：是指对涉众涉稳案件、重大疑难案件、与上级法院和本院有类案冲突的案件、违法审判案件这四类案件加强监督管理。

三大环节：是全国政法队伍教育整顿活动中所开展的学习教育环节、查纠整改环节、总结提升环节。

四项任务：是全国政法队伍教育整顿活动所要求的工作任务，即：筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神。

六大顽瘴痼疾：是指违反防止干预司法“三个规定”；违规经商办企业和配偶、子女及其配偶违规从事经营活动；违规参股借贷；违规违法减刑、假释、暂予监外执行；有案不立、压案不查、有罪不究；法官检察官离任后违规从事律师职业、充当司法掮客。

三高六质：是省高院王树江院长为提升法官队伍素质提出的要求，“三高”是指培育高尚的道德情操、高贵的精神气质、高雅的审美情趣；“六质”是指崇法的精神、智慧的头脑、中立的立场、清廉的操守、矜谨的情怀、为民的宗旨。

三实五能：是省高院王树江院长为全面提升法院工作人员能力提出的要求，“三实”是指突出实战、实用、实效导向；“五能”是指提升法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议 关于广元市朝天区人民检察院工作报告的决议

2021年9月9日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议通过

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议听取并审议了区人民检察院代检察长冷静所作的《广元市朝天区人民检察院工作报告》，会议决定批准这个报告。

广元市朝天区人民检察院工作报告

2021年9月7日

在广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议上

广元市朝天区人民检察院代理检察长 冷 静

各位代表：

现在，我代表区人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

过去五年的工作回顾

过去五年，区人民检察院在区委和市人民检察院的坚强领导下，在区人大及其常委会的有力监督下，在区人民政府的大力支持下，在区政协的民主监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实省、市、区委系列决策部署，积极践行“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”检察工作总要求，聚焦法律监督主责主业，协调推进“四大检察”“十大业务”均衡发展，司法办案、检察改革、基础设施建设等工作均实现了新的发展与突破，为建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天提供了有力的司法保障。

一、聚焦中心，服务大局，以强烈的检察担当助力全面小康

倾力决战脱贫攻坚。紧紧围绕全面建成小康社会，聚焦打赢脱贫攻坚战，为帮扶的原中东村协调项目10余个，争取和投入资金470余万元，顺利帮助37户建档立卡贫困户全部脱贫。积极开展司法救助，切实助力

脱贫攻坚，真情关注刑事被害贫困人员的急难困苦，主动对3户19名贫困人员发放救助金3万元，有效帮其纾困解难。依法严惩扶贫领域刑事犯罪，办理该类刑事案件5件，切实保障人民群众合法权益。

竭力融入疫情防控。切实开展食品药品安全、野生动物养殖、交易等领域的专项检察监督，维护公共安全，守护人民健康。疫情防控期间妥善办理涉企案件5件，竭力帮助企业排困解难，努力降低疫情冲击带来的影响。开展远程提讯、视频庭审102次，努力为疫情防控提供法治保障。积极投身区委统一安排部署的防疫排查、防控值守任务，干警参与累计达300余人次。结合检察职能，及时发布涉疫典型案例，合力推动联防联控机制和常态化疫情防控落地见效。

着力优化营商环境。坚持防范化解金融风险，从重从快打击金融领域违法犯罪，依法批准逮捕非法吸收公众存款、虚开增值税专用发票等犯罪7件27人，起诉9件65人。做好“六稳”工作，落实“六保”任务，对犯罪情节轻微的涉企人员依法适用认罪认罚从宽政策，决定不起诉11件30人，确保企业正常生产，保障社会稳定就业。

用力守护绿水青山。依法批准逮捕污染环境、非法捕猎、收购、运输、出售陆生野生动物等环境领域刑事犯罪3件4人，起诉9件22人。办理涉及生态环境和资源保护公益诉讼15件，依法提起刑事附带民事公益诉讼4件。全面贯彻落实《长江保护法》，积极开展法治宣传7次，办理非法捕捞水产品案1件1人。办理的孙某某、胡某非法采矿案，挽回直接经济损失70余万元，督促其修复治理毁损河道1.5公里。

协力推进反腐倡廉。坚持依法严惩职务犯罪，受理监委移送职务犯罪10人，决定逮捕5人，提起公诉9人，微罪不起诉1人。强化与监委的协作配合和监督制约，对职务犯罪案件提前介入9件，着重就案件定性、证据完善、强制措施适用等问题深入沟通，主动向监委移送职务犯罪案件线索5件。协助相关部门查询公职人员、“两代表一委员”、村“两委”

干部刑事违法犯罪记录 3000 余人（次）。

二、关注民生，守护安宁，以扎实的检察履职回应群众期盼

纵深推进扫黑除恶专项斗争。自觉把专项斗争作为重大政治任务，围绕“破网打伞”“打财断血”，协助排查涉黑涉恶案件线索 12 条，移送案件线索 3 条，办理涉黑涉恶案件 4 件 6 人，依法批准逮捕 3 件 5 人，提起公诉 3 件 5 人，改变管辖 1 件 1 人。积极推进“行业清源”，针对相关部门监管漏洞发出堵漏建制规范治理检察建议 3 份。坚持常态化开展扫黑除恶专项斗争，完善机构人员配置，建立长效常抓机制，有效遏制黑恶势力犯罪。

严惩破坏安全稳定重大刑事犯罪。严厉打击严重暴力和多发性侵财犯罪，批准逮捕 73 人，提起公诉 154 人，105 人被判处有期徒刑。从重从快打击毒品犯罪，批准逮捕 82 件 113 人，提起公诉 54 件 73 人，42 人被判处十年以上有期徒刑。精准打击电信网络诈骗、集资诈骗等犯罪，批准逮捕 3 件 18 人，提起公诉 6 件 45 人。办理了阳某某等 25 人冒充国务院扶贫办工作人员骗取 1900 余万元集资诈骗、非法吸收公众存款、掩饰隐瞒犯罪所得罪案和黄某某等 20 人涉案金额达 2.6 亿元的重大帮助信息网络犯罪活动罪案，有力震慑了犯罪，保护了人民群众的合法财产。

努力防范化解社会矛盾纠纷。认真受理群众来信来访 33 件 254 人（次），切实做到对群众来信来访件件有回复，事事有结果。积极开展公开听证，邀请人大代表、人民监督员、律师、专业人员共同参与，通过现场答疑解惑和释法说理，消除疑虑、平息诉争，化解矛盾、促进和谐。

强化未成年人司法保护。依法从重从快打击侵害未成年人权益犯罪，批准逮捕 2 件 2 人，提起公诉 2 件 2 人。立足“教育、挽救、感化”原则，对涉罪未成年人依法决定不起诉 1 件 1 人。充分保障涉罪未成年人的诉讼权利，主动为未成年犯罪嫌疑人申请法律援助、进行心理辅导 12 人（次），积极开展社会调查和认真落实帮教 13 人（次），封存犯罪记录 3 册。全

面落实高检院“一号检察建议”，针对全国部分地区性侵、猥亵未成年人犯罪高发多发，督促开展教师入职查询 254 人（次）。配强未成年人刑事司法保护专业团队，擦亮“护朝阳”品牌，选派 8 名员额检察官担任法治副校长，通过送法进校园和检察开放日等活动，举办“防校园欺凌”“防校园毒品”等法治专题授课 70 余次。协助开展校园周边黄赌毒专项治理，持续净化校园周边环境，筑牢预防犯罪堤防，营造全社会共同保护未成年人的良好法治氛围，辖区未成年人犯罪率多年居全市最低。

优化落实为民服务办实事。立足检察监督职能，切实推进便民利民措施，通过 12309 检察服务中心，以实体大厅和网络平台“一站式”窗口，向案件当事人提供案件查询、信息公开、信访接待、控告申诉、律师阅卷等便民服务，累计为当事人提供案件查询 375 人（次），提供律师阅卷 139 人（次）。

三、深耕主业，弘扬法治，以严格的检察监督维护公平正义

做优刑事检察，稳中求精。五年来，受理审查逮捕案件 250 件 397 人，批准逮捕 191 件 219 人，不批准逮捕 53 件 101 人；受理审查起诉案件 644 件 1083 人，提起公诉 434 件 648 人，不起诉 78 件 122 人。依法贯彻落实宽严相济刑事司法政策，坚持少捕慎诉原则，落实认罪认罚从宽制度，严格执行非法证据排除规则，排除非法证据 10 余份，案件有罪判决率达 100%，一审服判率达 98%。强化刑事诉讼活动监督，针对侦查违法行为发出纠正违法通知书 32 份，对应当立案而不立案依法监督立案 21 件，对不应当立案而立案依法监督撤案 15 件；强化审查把关，依法纠正漏捕 10 人、漏诉 13 人，追漏罪 2 条，改变案件定性 5 件。强化刑事审判监督，对认定事实错误导致量刑畸轻的刑事判决依法提请抗诉 2 件。强化刑罚执行监督，针对社区矫正中存在的脱管漏管情形发出纠正违法通知书 13 份，发出检察建议 2 份。对刑事判决案件财产刑执行情况开展专项检察监督 3 次。

做强民事检察，稳中提质。加强民事诉讼法律监督，共办理民事监督案件 120 件，其中，民事生效裁判监督 42 件、民事执行监督 26 件、民事审判程序监督 52 件，依法提请市检察院抗诉 5 件，向人民法院发出再审检察建议 29 件，提出纠正违法检察建议 78 件。强化诉讼矛盾纠纷化解，对不支持监督申请开展公开听证 3 件，通过释法说理、答疑解惑，促成当事人息诉罢访 7 件，达成和解 2 件。

做实行政检察，稳中增效。坚持精准监督原则，办理各类行政检察监督案件 28 件，对生效行政判决、裁定确有错误的分别提请抗诉 1 件，发出再审检察建议 2 件；针对行政审判程序违法，发出检察建议 2 份；强化行政非诉执行监督，发出检察建议 8 份。深化行政争议实质性化解专项活动，办理实质性行政争议化解案件 1 件。办理督促行政机关履职案件 11 件，助推行政机关依法履职；积极延伸检察监督职能，发出社会治理类检察建议 3 份。全面加强“两法衔接”工作，监督行政执法机关移送涉嫌犯罪线索 35 件，公安机关立案 12 件，有效促进依法行政和公正执法。

做好公益诉讼检察，切实维护国家利益和社会公共利益。围绕生态环境资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让等重点领域，积极开展“护航国有资产”“净水”“舌尖上的安全”等专项监督行动，共办理公益诉讼检察监督案件 131 件，发出诉前检察建议 42 份，提起刑事附带民事公益诉讼 4 件。通过公益诉讼检察监督，挽回国家矿产资源损失和野生动物资源损失 2000 余万元，督促追缴土地出让金 410 万元，追收易地建设防空费 640 万元，追缴违规领取社保基金 5.9 万元。监督行政机关督促企业整治清理河岸废弃矿渣 500 余吨，清理河道内淤泥 300 余立方米。针对人民群众关注的食品药品安全问题，发出行政公益诉讼检察建议 4 份，监督相关行政单位督促餐饮行业规范经营，确保人民群众舌尖上的安全。为确保群众安全用水，向相关行政单位和部分乡镇发出公益诉讼检察建议 13 份，助推乡镇污水处理厂规范建设和运行。

四、扛责在肩，守正创新，以稳健的检察实践推进司法改革

全面落实司法体制改革。开展检察人员分类管理改革，建立以检察官为主体的人力资源配置模式，遴选检察官 8 人，确认检察辅助人员 9 人、司法行政人员 4 人，办案力量向一线倾斜达到 85%，坚持入额领导干部带头办大案、办难案，五年累计达 336 件，占办案总量的 28%。推进司法责任制改革，科学界定办案职责权限，形成权责明晰统一的检察权力运行机制。加强内部办案监督，充分运用信息化手段，对检察活动全程进行实时、动态监控。建立办案质量终身负责制和错案责任追究制，办案质效得到有效提升，司法改革的成效逐步显现，人民群众的司法获得感明显增强。

有序推进配套机制改革。积极推进庭审实质化改革，听取辩护人意见 195 件（次），申请侦查人员、鉴定人员、证人出庭 10 次。推进内设机构改革，原内设 14 个部门按职能整合为 5 个部门，职能更加明晰。制定案件质量核心指标体系，全面推行检察官业绩考评。积极推进“案-件比”和认罪认罚从宽制度，检察环节办案周期同比缩短 15 天，群众司法诉求得到快速实现。

积极配合监察体制改革。以强烈的政治自觉和责任担当，坚决拥护、全力配合国家监察体制改革，自觉做好监察体制改革任务中检察环节的各项工 作，顺利完成人员、编制的转隶以及案件线索的划转，做到平稳过渡。严格按照政策要求，落实关于加强和完善监察执法与刑事司法衔接机制工 作要求，围绕反腐败斗争的总体部署，继续发挥好检察机关职能作用。

五、党建引领，从严治检，以坚定的政治忠诚打造检察铁军

始终坚持党的绝对领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。坚持重大事项请示报告制度，确保党的领导贯穿到检察工作全过程、全方面。不断强化理论武装

和宣传矩阵，守牢意识形态主阵地。深入开展队伍教育整顿，紧紧围绕“五个过硬”要求，用严实的作风和自我革命的精神，排查整治“六大顽瘴痼疾”问题 16 个，修订完善制度 10 项，检察队伍的政治忠诚进一步筑牢。

积极提升队伍综合素能。扎实开展“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，利用“栈道讲堂”常态化开展学习教育，用活用好“检答网”、“学习强国”，多渠道多路径参加各类培训和业务竞赛 100 余次，干警学思践悟能力进一步增强。提升信息和调研质量，检察信息和调研被各级刊发 230 余条，获各级奖项 9 次，干警分析和写作能力进一步提升，我院推送的《完善检察业务考评体系的实证分析与思考》在全市课题评比中获一等奖。7 名干警入选全市检察机关业务人才库。

持续强基固本强化检务保障。择优配备中层干部 3 名，公开招录干警 2 名，招考聘任制书记员 9 名，不断优化队伍结构。建成办案及专业技术用房，如期投入使用统一业务系统 2.0 版和“一体化”网络。依托创建省级文明单位，大力弘扬检察文化建设，倾力打造以党建为引领，集法治、廉洁、栈道文化为一体的朝天检察文化，用文化力量引导干警开拓创新、务实进取。

加强从严治检筑牢清廉品格。压紧压实全面从严治党主体责任，深入开展纪律作风整顿，加强警示教育，全面系统整改巡视巡察反馈问题。坚决防止办理关系案、人情案、金钱案，严格执行“三个规定”。积极开展“万案大评查”，主动接受执法监督，加强案件质量评查，落实司法责任追究。五年来，我院干警无违法违纪情况发生。

六、强化自律，接受监督，以自觉的检察公开赢得社会公信

自觉接受人大监督。主动向人大报告工作 27 次，邀请人大代表视察和调研检察工作 7 次，接受人大常委会关于公益诉讼、营造法治化营商环境等专题审议 5 次，主动征求人大代表意见建议 39 条，切实改进和提升检察工作，积极回应人大代表对检察工作的新期待、新要求。

广泛接受民主监督。主动向政协通报工作，邀请政协委员、人民监督员、人民群众和律师参加公开庭审、公开宣告、公开听证 41 次，适时开展检察开放日活动 17 次，让人民群众“零距离”感受并检视检察工作。

全面接受社会监督。主动与各类媒体加强联系，召开新闻发布会 3 次，及时推送检察信息 200 余条。注重通过微博、微信和检察公众号发布、更新检察动态 1600 余条，快速回应社会关注执法办案热点、焦点问题，有力促进检察办案质量优、效率高、效果好。

深入开展检务公开。主动公布案件程序性信息 1374 条，公开法律文书 537 份，发布重要案件信息 125 条。完善检察门户网站功能，及时更新门户网站和 12309 中国检察信息网内容，推动检察工作面向社会公众公开透明。

五年来，我们的队伍凝心聚力、团结拼搏，我们的工作稳步提升、持续精进。2020 年成功创建为省级文明单位，被广元市人民检察院荣记集体三等功，先后获评全省检察机关文明接待室、全市扫黑除恶专项斗争先进集体、学法用法示范单位、驻村帮扶先进集体等荣誉称号，连续五年被区委表彰为好班子和目标绩效考评先进单位，涌现出全国反假币工作成绩突出先进个人蒲兴琼、全省政法先锋李勇、全市优秀政法干警刘淞等 15 名先进典型。

上述成绩的取得，是区委坚强领导，区人大及其常委会有力监督，区政府、区政协和社会各界关心支持帮助的结果，在此，我谨代表区人民检察院向各位代表，向所有关心支持检察工作的各位领导和同志们表示衷心的感谢！

五年的工作蹄疾步稳，五年的改革锐意进取，五年的成效令人振奋，我们深深体会到：**一是必须坚持党的绝对领导这个根本。**只有坚持党对检察工作的绝对领导，才能把准航向、精准发力，盯准目标、全面履职。**二是必须坚持服务中心大局这个主线。**只有切实将检察职能主动融入全区经

济社会发展大局，助推地方各项事业发展，检察工作才能行稳致远。三是**必须坚持司法为民这个宗旨**。只有牢固树立为民执法的理念，遵循天理、国法、人情之义，举司法之力维护人民群众合法权益，才能真正赢得人民群众的信任和支持。四是**必须坚持维护公平正义这个主题**。只有坚持以事实为依据、以法律为准绳，坚决捍卫“法不能向不法让步”，才能让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

成绩属于过去，未来任重道远。反观过去，我们清醒地认识到，检察工作与党委的要求、与人民群众的期待仍有一定的差距，主要表现在：一是服务新时代经济社会高质量发展的针对性还不够强；二是法律监督职能发挥还不平衡、不充分；三是队伍的综合素质素能还有待进一步提升。针对这些问题，我们将精准施策、持续发力、奋力改进！在此，我们也真诚希望各位代表给我们提出宝贵意见和建议，助推朝天检察工作不断精进。

未来五年的工作思路及任务

今后五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，区第八次党代会为朝天未来五年高质量发展绘就了宏伟蓝图，在新的发展格局中，检察机关使命光荣、责任重大。未来五年，区检察院的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》的部署要求，认真执行党中央、省委、市委、区委和上级检察机关各项决策部署，坚持以党建为引领，坚持以人民为中心，树立新发展理念，融入新发展格局，以护航经济社会高质量发展为目标，突出“夯基固本，创新精进”，切实履行法律监督职责，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天贡献检察智慧和力量。

一、强化政治自觉，聚力落实检察发展新要求。坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在检察履职中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深刻领会在建党100周年党的历史上首次印发《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》的重大意义，全面落实意见精神，主动增强新时代履行检察职能的责任感、使命感和紧迫感。

二、强化法治自觉，全力融入平安建设新格局。坚持以习近平法治思想为引领，更新司法理念，强化司法担当，切实履行法律监督职能，以法治引领民众公平正义价值观。加强对社会治安新形势新特点的调研分析，定期发布检察监督大数据，积极参与社会治安防控体系建设，助推社会综合治理，努力实现“办理一案、教育一片、治理一方”，积极为推进基层治理体系和治理能力现代化建设提供检察依据和参考。

三、强化检察自觉，着力构建法律监督新体系。加强对公安侦查活动监督，从源头防范冤、假、错案发生。加强对人民法院刑事审判活动的监督，确保公正定罪量刑。强化刑罚执行监督，防止脱管漏管。切实履行对民事、行政诉讼结果、程序、执行的法律监督，维护司法公正和司法权威。加大公益诉讼检察监督力度，积极探索公益诉讼办案新领域，切实维护国家利益和社会公共利益。

四、强化担当自觉，倾力谱写服务发展新篇章。围绕区委总体工作思路，紧扣乡村振兴、生态文明、康养旅游、民生保障等重点工作，切实履行检察职能。落实《长江保护法》，服务绿色发展，重点针对严重污染大气、土壤、水源等破坏生态环境资源犯罪，加大打击力度，助力嘉陵江上游生态屏障保护。严厉打击破坏金融管理秩序、侵犯知识产权、制假售假等阻碍经济发展、损害群众利益的严重刑事犯罪，妥善办理涉及创新创业类案件，平等保护各类市场主体合法权益。

五、强化行动自觉，奋力展现检察队伍新面貌。压紧压实全面从严

治党主体责任，推动党史学习教育和政法队伍教育整顿成果转化，全面提升检察履职能力。落实检察官业绩考评制度，健全对办案质量、效率、效果的综合评价体系，促进检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，以“求极致”的标准，强化专业培训，注重人才储备，努力建设一支对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的检察铁军。

各位代表！新的时代赋予我们新的使命，新的征程激励我们砥砺前行！我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委和市检察院的坚强领导下，认真落实本次大会精神，牢记初心使命，忠诚履职尽责，为加快建设生态文明繁荣和谐现代化新朝天作出新的更大贡献！

有关用语说明

“四大检察” “十大业务”：指刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”。普通犯罪检察、重大犯罪检察、职务犯罪检察、经济犯罪检察、刑事执行与司法渎职侵权检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察、未成年人检察、控告申诉检察“十大业务”。

认罪认罚从宽制度：刑事诉讼法规定，犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行，承认指控的犯罪事实，愿意接受处罚的，可以依法从宽处理；在审查起诉阶段，犯罪嫌疑人自愿认罪，同意检察机关量刑建议和程序适用的，一般应当签署具结书，对于认罪认罚案件，法院依法作出判决时，一般应当采纳检察机关指控的罪名和量刑建议。该制度重视发挥检察办案环节的作用，对及时有效惩治犯罪、减少社会对立、推进案件繁简分流具有重要意义。

“一号检察建议”：2018年10月19日，最高人民检察院向教育部发送的《中华人民共和国最高人民检察院检察建议书》中，认真分析办理的性侵幼儿园儿童、中小学生犯罪案件，针对校园安全管理规定执行不严格、教职员工队伍管理不到位，以及儿童和学生法治教育、预防性侵害教育缺位等问题，提出三项具体建议。是最高人民检察院首次发出的社会治理创新方面的检察建议，编号为一号，故称为“一号检察建议”。

“案-件比”：指发生的具体“案”与案进入司法程序后所经历的有关诉讼环节统计出来的“件”形成的对比关系，系体现办案质效的指标。案件退查、延期、上诉等情形多，“件”就越多，案件比越高，办案质效就差；反之，“件”数越低，“案”经历的诉讼环节越少，办案质效就高。

羁押必要性审查：指人民检察院依据《刑事诉讼法》第九十五条规定，对被逮捕的犯罪嫌疑人、被告人有无继续羁押的必要性进行审查，对不需

要继续羁押的，予以释放或者变更强制措施。实施羁押必要性审查，有利于打破“一捕了之”的实践困局，防止超期羁押和不正当关押。

“两法衔接”：指行政执法机关、公安机关、检察机关在信息共享、案件移送、协调配合、监督制约等方面建立工作制度，保证涉嫌犯罪案件依法及时进入司法程序。

公益诉讼：是指法律规定的机关和有关组织，对造成国家和社会公共利益损害或者有损害危险的违法行为，依法向人民法院提起民事诉讼或者行政诉讼。2017年6月27日，全国人大常委会通过修改《民事诉讼法》和《行政诉讼法》的决定，正式建立检察机关提起公益诉讼制度。

政法队伍教育整顿：指政法系统贯彻习近平总书记关于加强政法队伍建设的重要指示精神，部署开展队伍教育整顿活动。通过筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”，抓好学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”，使党对政法工作的绝对领导进一步强化、政治生态进一步优化、纪律作风进一步严明、执法公信力进一步提升。2020年7月，中央政法委牵头部署开始试点，2021年起自下而上逐级铺开，2022年完成。

检察建议：人民检察院组织法规定，人民检察院行使法律监督职权，可以进行调查核实，依法提出检察建议，有关单位应当予以配合，并及时将采纳检察建议的情况书面回复人民检察院。检察建议主要包括再审检察建议、纠正违法检察建议、公益诉讼检察建议、社会治理检察建议。

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议议程

2021年9月6日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议预备会议通过

- 一、听取和审查广元市朝天区人民政府工作报告
- 二、听取和审查广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告
- 三、听取和审查广元市朝天区人民法院工作报告
- 四、听取和审查广元市朝天区人民检察院工作报告
- 五、通过关于设立广元市朝天区第八届人民代表大会专门委员会的决定
- 六、选举区第八届人大常委会主任、副主任、委员，区人民政府区长、副区长，区监察委员会主任，区人民法院院长，区人民检察院检察长
- 七、选举朝天区出席广元市第八届人民代表大会代表
- 八、通过广元市朝天区第八届人民代表大会各专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议

主席团和秘书长名单

2021年9月6日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议预备会议通过

主席团成员（28人，按姓名笔画为序）

山 涛	马 丽(女, 羌族)	王 兴	王国章	
邝庆林	乔发福	仲满成	向荣华	孙明胜
李 理	李天润	杨奉明	杨治国	吴正昌
余飞宇	宋 伟	张开翅	张朝碧(女)	张满德
陈功平	苟开举	易铭君	庞子峻	党小丽(女)
殷晓琼(女)	梁 黎(女)	董清梅(女)	解国斌	

秘书长

张满德

广元市朝天区人民代表大会公告 (第1号)

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议于2021年9月9日选举：
张开翅为广元市朝天区第八届人民代表大会常务委员会主任；
邝庆林、张满德、杨治国、向荣华为广元市朝天区第八届人民代表大会常务委员会副主任。

特此公告

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议主席团

2021年9月9日

广元市朝天区人民代表大会公告 (第2号)

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议于2021年9月9日选举：
张骏为广元市朝天区人民政府区长；
冯大发、杨力彬、黄文、杨金军、徐笑梅(女)、何澜、梁皓为广元市朝天区人民政府副区长。

特此公告

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议主席团
2021年9月9日

广元市朝天区人民代表大会公告 (第3号)

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议于2021年9月9日选举薛长勋为广元市朝天区监察委员会主任。

特此公告

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议主席团

2021年9月9日

广元市朝天区人民代表大会公告 (第4号)

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议于2021年9月9日选举余义涛为广元市朝天区人民法院院长。

特此公告

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议主席团
2021年9月9日

广元市朝天区人民代表大会公告 (第5号)

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议于2021年9月9日选举马天春等26人为广元市朝天区第八届人民代表大会常务委员会委员。

当选名单如下(按姓名笔画为序):

马天春	王 兴	王国琼(女)	文春和
石怀艳(女)	乔发福	乔碧蓉(女)	刘如国
李天润	李红伟	杨 勇	杨太平
杨奉明	杨筱芳(女)	张 华	张朝碧(女)
范小群(女)	易铭君	周泽军	赵文先
赵泽成	侯凡杰	咎永洪	党小丽(女)
殷晓琼(女)	解国斌		

特此公告

广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议主席团

2021年9月9日

广元市朝天区第八届人民代表大会 财政经济委员会组成人员名单

2021年9月9日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议通过

主任委员：

李天润

副主任委员(3人)：

马天春 李锦萍(女) 李阳春

委 员(5人，按姓名笔画为序)：

方小华(女) 何化勇 张红梅(女) 赵永梅(女)

柳秋连(女)

**广元市朝天区第八届人民代表大会
监察和司法委员会组成人员名单**

2021年9月9日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议通过

主任委员：

党小丽(女)

副主任委员(3人)：

范小群(女) 付 平 王含诗

委 员(5人，按姓名笔画为序)：

王 娜(女) 李 丹(女) 汪 叶(女) 侯光华

淡晓莉(女)

广元市朝天区第八届人民代表大会 社会建设委员会组成人员名单

2021年9月9日广元市朝天区第八届人民代表大会第一次会议通过

主任委员：

王 兴

副主任委员(3人)：

石怀艳(女) 丁仕波 郑 刚

委 员(5人，按姓名笔画为序)：

冯琳玲(女) 李明蔚(女) 李佳蔚(女) 袁双龙

鲁 琼(女)

广元市朝天区人大常委会任免名单（一）

2021年7月20日广元市朝天区第七届人大常委会第四十九次会议通过

根据区人民政府代理区长的提名，决定任命：

石英为广元市朝天区市场监督管理局局长。

决定免去：

辛俊的广元市朝天区人民政府副区长职务；

朱伟的广元市朝天区市场监督管理局局长职务。

广元市朝天区人大常委会任命名单（二）

2021年8月4日广元市朝天区第七届人大常委会第五十次会议通过

根据区人民政府代理区长的提名，决定任命：

冯大发、杨力彬、黄文为广元市朝天区人民政府副区长。

广元市朝天区人大常委会任命名单（三）

2021年8月5日广元市朝天区第七届人大常委会第五十一次会议通过

根据区人民政府代理区长的提名，决定任命：

徐笑梅、梁皓、何澜为广元市朝天区人民政府副区长。